



MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA

## Globalización, Productividad y Empleo: Lo Urbano y lo Rural

### Papel de Trabajo M.E.I.L., Nro. 09

HEXAGON CONSULTORES, 1  
Febrero 28, 2006

#### PRESENTACION:

Conscientes de nuestra obligación de ser una empresa responsable con la sociedad en la que nos desarrollamos, y gracias al auspicio de la Cooperación Suiza para el Desarrollo en Ecuador, Hexagon Consultores pone en su consideración el noveno número del Memorando Económico de Investigación Legislativa M.E.I.L.

El propósito del M.E.I.L. es presentar un análisis económico claro, objetivo e imparcial de las leyes, proyectos de ley, reglamentos a leyes, resoluciones y decretos que están en debate, así como de diversos trámites legislativos y vacíos jurídicos identificados, analizando sus causas y efectos probables sobre el bienestar de la población, especialmente de la más vulnerable.

Como en las anteriores entregas, Usted y un grupo de aproximadamente 1.500 destinatarios selectos, pertenecientes a los tres poderes del Estado, medios de comunicación, universidades y centros académicos, ONGs, organismos de cooperación, Iglesias, líderes y analistas, han recibido y recibirán un resumen de nuestros papeles de trabajo y análisis sobre temas relacionados con la triple línea de base del desarrollo: la economía, la sociedad y el medioambiente.

Le invitamos a visitar la página [www.hexagon.com.ec](http://www.hexagon.com.ec), donde Usted podrá participar, si lo desea de manera anónima, pero preferiblemente de manera abierta, en los foros virtuales sobre cada temática, con sus comentarios, opiniones y recomendaciones sobre los temas en discusión.

Las opiniones, por ahora anónimas de un grupo de ecuatorianos y extranjeros sobre nuestros números anteriores ya constan allí y siguen sido electrónicamente sistematizadas para enviar cuatro reportes electrónicos anuales a nuestra audiencia a manera de alcance a los correspondientes documentos de análisis. Asimismo, este análisis más extenso del tema ha sido puesto en sus manos a través de nuestra página web y/o correo electrónico.

Esperamos que este documento y el foro virtual sigan constituyendo, con su participación y recomendación, una herramienta y un espacio para la discusión económica, informada y desapasionada, sobre los temas legislativos de mayor importancia para el bienestar de los más pobres y de las futuras generaciones de nuestro país: Ecuador.

#### LOS EDITORES

### 1. Introducción

El objetivo de este Memorando es informar el debate legislativo que se ha iniciado con respecto a la expectativa de aprobación (o negación) del Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos de Norteamérica. Durante los próximos meses, el Congreso Nacional será el centro de discusión que confrontará visiones y divisiones ideológicas, cifras favorables y desfavorables, retos y esperanzas de productividad, empleo y desarrollo urbano y rural.

La importancia del tema es trascendental para definir las expectativas que tendrá Ecuador, como nación, en el mediano y largo plazo. Por ello, el análisis se ha realizado en el contexto de otro proceso de largo aliento: la globalización del comercio y los flujos financieros, un proceso que, para unos, ha fracasado y está llamado a desaparecer del mapa mundial mientras que, para otros, es un fenómeno aún inmaduro que está recuperando su fortaleza y ha venido para quedarse.

Comentarios:   
[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia: 

DEZA	DIREKTION FÜR ENTWICKLUNG UND ZUSAMMENARBEIT
DDC	DIRECTION DU DÉVELOPPEMENT ET DE LA COOPÉRATION
DSC	DIREZIONE DELLO SVILUPPO E DELLA COOPERAZIONE
SDC	SWISS AGENCY FOR DEVELOPMENT AND COOPERATION
COSUDE	AGENCIA SUIZA PARA EL DESARROLLO Y LA COOPERACIÓN

  
[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

Nuestra propia opinión, formada tras esta investigación, en la que hemos tenido la oportunidad de revisar cifras, posiciones de amplio espectro y haber consultado análisis de dominio público a nivel global con literatura a favor y en contra de la globalización, es la de que el comercio mundial, la competitividad, y la productividad, lejos de haberse debilitado, son fuerzas activas que mantienen la dinámica económica global. Si esto se entiende por globalización, entonces, aquella goza de buena salud.

Del mismo modo, lo que hemos observado es que las barreras al comercio, el aprovechamiento y apropiación irresponsable de los recursos, y el cacicazgo de los mercados, lejos de haberse debilitado, son fuerzas activas que mantienen la dinámica económica latinoamericana. Si esto se entiende por todo lo opuesto a la globalización, entonces, la globalización no goza de muy buena salud, al menos en América Latina.

Frente a la visión criolla de la globalización y en ausencia de un compromiso con la nación al emprender la apertura, no se le puede quitar razón a nuestra intelectualidad latinoamericana, cuando reacciona, hace campañas y escribe todo lo que escribe. Sin embargo, tampoco se le puede perdonar que, por falta de identificación actúe a la larga de tal modo que se convierte en aliada de los grupos nacionales de poder tradicionales e impida la modernización, al satanizar, sobre todo a los extranjeros, y no mirar a las contrapartes nacionales, que son las que a la final han organizado todo y se han quedado con todo.

De la lectura que hemos hecho a la literatura y la revisión a algunas cifras y procesos regionales hay que decir, en resumen que la globalización, la competitividad, la productividad y el empleo urbano y rural son un tema que depende de la confianza mutua. Dicha confianza, que fuera una vez depositada por América Latina en los organismos internacionales y las compañías transnacionales por ser supuestamente los entes portadores de la llave internacional para romper el candado de los cacicazgos nacionales, fue violada por compañías que lejos de romper con esas prácticas, no solo que se amoldaron “internacionalmente” a lo más oscuro de lo “nacional”, sino que luego acentuaron y rompieron el molde, creando otro más corrupto, petrolero en el caso de Ecuador, de peor calidad institucional, de menor gobernabilidad como un todo y por supuesto, con menor resultado social y ambiental para nuestros pueblos.

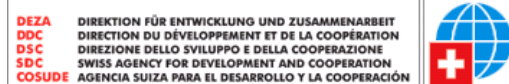
Sin embargo, como lo muestra también nuestra investigación, muchos actores internacionales tampoco se han contentado, en los mismos EEUU, Inglaterra, Europa, u otros países, por la mala representación que de sus naciones hicieron en América Latina en el pasado o hace muy pocos años en Asia empresas como Nestlé, Shell, Nike, McDonalds, u otras. Hay una sociedad vibrante que exige cuentas hoy más que nunca en Europa, sobre todo y engendra campañas de boicot y adversidad de los consumidores de los países desarrollados hacia sus propias empresas y sectores corporativos, presionando por mejores prácticas y códigos éticos y que han forzado a que una nueva generación de empresarios social y ambientalmente responsables vaya tomando cuerpo en las mismas empresas y comience a cambiar la faz de la



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

transnacionalización hacia una generación menos voraz y más aliada de los países donde trabaja, quitando de a poco su lugar preponderante a la vieja guardia expoliadora y generando una forma moderna de capitalismo social y ambientalmente más responsable que tiene que crecer, empezando por su globalización.

Si esta es la globalización, y para nosotros en Hexagon, es aquella con la que preferimos quedarnos, entonces podemos asistir a un proceso de apertura en el cual, conformando cuerpos nacionales de acción observable, verificable y punible, podamos desarrollar alianzas globales con cuerpos transnacionales social y ambientalmente responsables, sobre todo por la presión de los cuerpos internacionales que presionarán desde sus espacios de acción por mantener así las cosas. Si esta es la globalización, entonces quizá podamos negociar en dicho sentido la apertura, las reglas del juego de la misma, y construir lo que debemos construir sobre dicha base para lograr productividad y empleo creciente y dinámico.

La investigación nos ha llevado a identificar dos fuerzas de rozamiento que detienen la marcha de la economía en un contexto global: una primera, orientada en contra de la globalización por la izquierda de América Latina que ha sido muy efectiva para encerrarse en sí misma y en sus argumentos desde los años 60s y 70s, y ha sido muy poco capaz de reinventarse y mirar hacia la evolución de la izquierda internacional durante los años 80s y 90s, haciéndole el juego a los grupos de poder que formaron sus fortunas en nuestros países en los años 30s, 40s y 50s. La segunda fuerza, orientada en contra de la globalización por la derecha de América Latina que ha sido muy efectiva para encerrarse también en sí misma y en sus argumentos de los años 70s y 80s y tampoco ha sido muy capaz para reinventarse y mirar hacia la evolución de la derecha internacional durante los años 90 y lo que va desde el 2000, haciéndole el juego a los grupos populistas y antidemocráticos que han ido formando sus fortunas en los años 90s y lo que va del 2000.

De este modo, la primera conclusión a la que hemos llegado es la de que surge la necesidad de un pacto moderno entre la nueva izquierda ecuatoriana, el Congreso Nacional como representante de la diversidad regional del país, el nuevo empresariado nacional y los gobiernos locales para juntarse con la nueva izquierda mundial, con las ciudades modernas, menos ideologizadas y más pragmáticas, y con el nuevo empresariado transnacional social y ambientalmente responsable a favor del aumento de la movilidad comercial y la recuperación del interés del mundo por sus mercados, hoy desconocidos en favor de Asia, cuyos regímenes comunistas y aperturistas (extraña combinación) de nueva generación han logrado ganar espacios comerciales y financieros, a causa del mayor pragmatismo en el debate en dicha región.

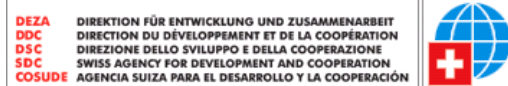
La segunda conclusión a la que se ha llegado es que, a pesar de haber perdido durante los 80s y 90s la batalla pragmática y haber desperdiciado la oportunidad de posicionarse económicamente, América Latina, y el Ecuador en particular, pueden



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

aprovechar la ventana de oportunidad que ahora, a mediados de la década del 2000 se abre tras el posicionamiento favorablemente que en estos años han logrado China y Asia para dentro de la economía global.

Una tercera conclusión es que dicha ventaja para el Ecuador, como país dolarizado y expuesto a la necesidad urgente de incrementar su productividad, depende completamente de su capacidad para adaptarse políticamente a un ambiente económico externo favorable que, según las cifras que hemos obtenido, le puede permitir un ciclo de crecimiento de mediano plazo con el cual alcanza para cumplir con promesas sociales atadas a un pacto productivo y distributivo similar al que los países de Asia y Europa del Este construyeron en los 90s tras haber aprovechado su oportunidad en desmedro de América Latina.

Una cuarta y última conclusión es que al momento, el pacto productivo y distributivo no es solo una buena idea y un reto intelectual de algunos, sino un enfoque de sobrevivencia política y económica. El ciclo económico y la ventana de oportunidad, en nuestra opinión, no alcanzan para gobernar y mantener la democracia. Se requiere, por sobrevivencia, alcanzar un nuevo pacto no solo nacional sino regional. Si otros países han empezado a girar electoralmente hacia dicha tendencia, los políticos ecuatorianos tendrán que meditar y adoptar plataformas electorales que sacudan los actuales arreglos democráticos, cambien con ello los modelos de negocios de sus financistas electorales y de ese modo garanticen la supervivencia del sistema político, económico y social de las naciones, el Ecuador y sus ciudades, esta vez de manera pragmática, mirando primero lo urgente: el reto desde sus sectores productivos, pero sin perder de vista lo importante: la responsabilidad social hacia el Bienestar.

La principal recomendación que se deriva del análisis y sus conclusiones es que el empleo puede ser la principal causa y el indicador de éxito a medir, incrementar y distribuir (ver Anexo).

La segunda recomendación, no menos importante que se desprende del análisis, en línea directa con la primera conclusión, es la necesidad de que, en ausencia de un Gobierno Central capaz de liderar un diálogo nacional, sean el Congreso Nacional y sus Diputados los que trabajen en conjunto con los prefectos y alcaldes de sus provincias y ciudades para reorganizar, en conjunto con la sociedad civil no gubernamental y el empresariado nacional de nueva generación, el marco jurídico en pro del objetivo político, económico y social de conjunto antes mencionado.

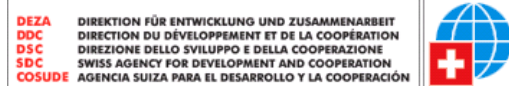
Las perspectivas que se pueden avizorar para el país en presencia de un pacto Congreso-Gobiernos Locales asistido por las ONGs, las OSCs y algunos grupos empresariales modernos y socialmente responsables (algo que para creemos ya está en marcha), son las de un país capaz de reinventarse y proyectarse en base a su riqueza natural y la oportunidad comercial y financiera global, a la firma y aprobación de Tratados de Libre Comercio no solo de nuestro Ecuador con EEUU, sino de Ecuador



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

con Chile, con China, con la Unión Europea, y luego con otros países, haciendo de nuestras nuevas generaciones una raza de luchadores, que mira sin miedo el futuro.

## **2. Competitividad y Productividad: el Debate y sus Teóricos**

En esta sección revisaremos la posición con respecto a la globalización, la competitividad y la apertura de autores y centros de diversa posición, como Porter (Harvard), el Centro de Estudios Públicos (Chile), Cademartori (Ex – Ministro de Economía de Allende) y Sevares.

Desde un punto de vista académico, y según Porter (2004),<sup>1</sup> “la competitividad se define por la productividad con la que un país utiliza sus recursos humanos, económicos y naturales”. Para comprender la competitividad, según dicho autor, el punto de partida son las fuentes subyacentes de prosperidad que posee un país; a su vez, “el nivel de vida de un país se determina por la productividad de su economía, que se mide por el valor de los bienes y servicios producidos por unidad de sus recursos humanos, económicos y naturales”.

El país de América Latina en el cual la aplicación de estos conceptos se encuentra más avanzada es Chile. Estando segura de su posición de liderazgo competitivo regional y su alta posición en los estándares de competitividad mundial, Chile no solo ha firmado un Tratado de Libre Comercio con EEUU y otro con Europa, sino que además, según el Centro de Estudios Públicos de Chile (CEP), ese país está empeñado actualmente en “una campaña de firma de acuerdos bilaterales de libre comercio en el continente americano”. Si bien los beneficios de dichos acuerdos, según el CEP “parecen estar ligados a la ampliación de mercados, así como a una deseada mayor estabilidad en las reglas del juego comerciales y a un mayor peso político en las negociaciones multilaterales, existen sin embargo costos relacionados con la desviación de comercio resultante, con las condiciones macroeconómicas alteradas de socios potenciales y con el riesgo de frenar la requerida mayor liberalización multilateral”. Para el CEP, tras una primera ola de globalización hacia fuera de la región, la globalización hacia adentro de la región tiene un “balance ambiguo”.

Hemos iniciado el análisis con la posición de Porter y del CEP dado que Ecuador tiene en el horizonte al menos dos tratados de libre comercio que deberá conocer el Congreso: uno con EEUU y uno con Chile. De firmarse ambos, Ecuador quedaría involucrado de lleno en un proceso de apertura activa, que juntaría unilateralismo, bilateralismo y multilateralismo a la vez.

Según el CEP, y para Chile, que ya pasó la etapa del bilateralismo como única opción, “no hay respuesta clara a la interrogante sobre cuál de las tres estrategias — unilateralismo, bilateralismo y multilateralismo— es más conveniente para

<sup>1</sup> Ver IESE: [http://www.iese.edu/en/ad/AnselmoRubiralta/Apuntes/Competitividad\\_en.html](http://www.iese.edu/en/ad/AnselmoRubiralta/Apuntes/Competitividad_en.html)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

profundizar la apertura comercial chilena”. Tampoco la hay respecto de si dichas estrategias “pueden aplicarse en forma simultánea sin entrabarse mutuamente”. Se señala, en beneficio de lo que puede aprender Ecuador del análisis chileno, que “la estrategia bilateral (regionalismo) seguida merece mayor atención por sus efectos directos y aún mayor por sus efectos indirectos.”

El CEP, una institución centrada de la que podemos confiar en cuanto a su objetividad, no se opone, por tanto a la apertura comercial, pero recomienda analizar los efectos, sobre todo en el caso regional para Chile. Si uno mira la misma figura desde Ecuador, y bajo el peor escenario posible, el de juego de suma cero, posiblemente lo que Chile, como país económicamente mediano ha ganado en su dinámica económica tras los acuerdos con los países económicamente grandes y teme perder (en su dinámica económica) al firmar acuerdos comerciales con los países económicamente más chicos, por ejemplo, Ecuador, es lo que Ecuador, como país económicamente chico tendría que ganar con respecto a Chile. Si Chile está dispuesto a correr el riesgo con Ecuador, posiblemente la más recomendable sería que Ecuador inicie por firmar el acuerdo con Chile y aprenda de dicho proceso, antes de cerrar la negociación con EEUU.

Sin embargo, las cosas no son tan sencillas: Perú ha cerrado ya su tratado con EEUU y Colombia está a punto de hacerlo, de modo que Ecuador no parece tener tiempo para aprender y esperar. Por ello, posiblemente lo que corresponda hacer es aprender con Chile y no perder mercado en EEUU en beneficio de Colombia o Perú. No parece que el Congreso de Ecuador tenga, racionalmente, la opción real de oponerse al TLC con EEUU. Puede hacerlo políticamente, pero a la larga, su responsabilidad para con las futuras generaciones quedaría claramente leída y los puntos que ganarían algunos diputados hoy por oír las voces del corto plazo, posiblemente sean los puntos contrarios que, en un par de años nada más, podrían aniquilarlos políticamente, cuando la economía sufra los efectos del desempleo a gran escala.

Habiendo dicho lo que se ha dicho, hay que ser responsables con la posición y sus riesgos. Para analizar los efectos, siguiendo el caso del mismo Chile, pero esta vez desde una voz que pertenece más a la izquierda, como José Cademartori, ex - Ministro de Economía de Salvador Allende, se llama la atención a un fenómeno clave: el efecto de la apertura sobre lo rural y lo agrícola. Nada nuevo en el debate ecuatoriano, pero importante ponerlo en el análisis, el contexto y extraer lecciones pragmáticas.

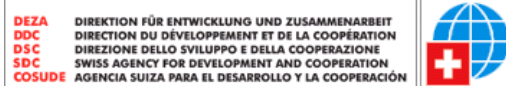
Según Cademartori, en los años 90, el efecto de la globalización y la liberalización del comercio exterior fue el de una “crisis de la agricultura. Los cultivos tradicionales para el mercado interno se redujeron en pocos años. En los años 1997 al 2002, las deudas de agricultores y campesinos aumentaron por los altos intereses fijados y la contracción del mercado interno, resueltos por el Banco Central y el gobierno. Las importaciones de alimentos a precios artificialmente bajos perjudicaron a los agricultores que producían para el consumo interno”. El punto final de Cademartori es



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

fundamental: “la gran masa de los trabajadores del campo no se benefició de los años de auge, los puestos de trabajo disminuyeron, y en los comienzos de los 90 los mejoramientos fueron mínimos, comparados con las ganancias de las compañías exportadoras”.

Los sectores de izquierda de Ecuador lo saben, así como saben la inminencia del TLC. El Congreso sabe su imposibilidad de negar la aprobación del TLC; por ello, lo que se debe buscar es una solución al problema, establecer una negociación de ganadores y perdedores, y dicha negociación no es económica o social únicamente, sino sobre todo política. Por ello, como se mencionó en la introducción, se requiere que el Congreso, como centro de la política nacional, sea quien tome las riendas del debate y busque la solución, de manera de convertirla en Ley de la República, sobre todo si toma en cuenta que las tensiones entre ciudades y provincias pueden ser graves de otro modo y pueden erosionar de mala manera sus estructuras constitutivas y bases electorales ano a mediano, sino a corto plazo.

Para sostener nuestra hipótesis inicial, conclusión y recomendación final sobre la necesidad del diálogo, vale la pena mirar hacia el lado de los ganadores y los incentivos que estos tendrían para ceder en un diálogo al cual los convoque, por ejemplo, el Congreso. El riesgo para los exportadores y el empresariado ganador en un TLC serían una desconexión con sus bases nacionales de consumidores y una arremetida del capital transnacional irresponsable en sus mercados, desplazando su presencia, ganancias y estilo de vida, y matando su fuente de confort. Posiblemente, la manera más clara de ilustrar este punto es el riesgo de la globalización financiera, que no afecta (como la globalización comercial) a los más pobres y sus oportunidades de empleo, sino que afecta a quienes poseen el capital y sus oportunidades de generar empleo y obtener utilidades en su territorio nacional, bajo reglas de alguna manera aún controlables, frente a su posibilidad de hacer negocios en otros espacios geográficos donde su importancia siempre será secundaria: cada gallo canta en su gallinero, podríamos decir...

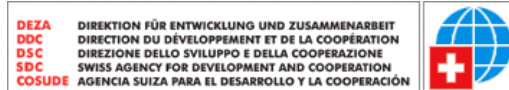
Para medir el riesgo financiero para los empresarios nacionales y medir la capacidad de convocatoria que el Congreso podría tener hacia dicho grupo, tomaremos prestada la argumentación normalmente mencionada por los intelectuales de izquierda latinoamericana, como un producto no deseado de la apertura financiera. A este respecto, y para terminar la revisión de posiciones, de derecha a izquierda, vale la pena citar el pensamiento de Julio Sevares, quien cita que el “Council on Foreign Relations Task Force (1999) contabiliza que en los últimos veinte años más de 125 países experimentaron al menos una serie de graves problemas bancarios. Las preocupaciones y las propuestas de reforma, la sucesión de crisis financieras, la caída de países considerados exitosos, como varios asiáticos, y finalmente la crisis de uno de los principales fondos de inversión de los Estados Unidos, extendió la preocupación por la estabilidad del sistema y por la calidad de las estrategias de los organismos financieros.



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

Con respecto a estos últimos, según Sevares, el FMI ha sido interesantemente el primero en reconocer el peligro: “...las tres líneas de defensa contra el riesgo sistémico –disciplina del mercado, supervisión prudencial y regulación y supervisión macro-prudencial– se demostraron inadecuadas para evitar el crecimiento de las vulnerabilidades durante los dos años precedentes (a la crisis asiática). . .”

Según Sevares, el Banco Mundial cuestionó también en su momento la respuesta multilateral ante la crisis, sosteniendo que “las políticas adoptadas inicialmente quizá no llegaron a reconocer con la debida rapidez los costos que implicaba el agravamiento de la inversión de la coyuntura en un momento en que los bancos y las empresas privadas se encontraban en una situación difícil, disminuía la demanda y el capital estaba abandonando aquellos países.”

Fuera de las críticas que normalmente la izquierda realiza, muchas veces aceptada por el mismo FMI o al Banco Mundial, y que unos aplaudirán y otros lamentarán en Sevares, es interesante rescatar de su trabajo una conclusión y propuesta pragmática que se deriva para nuestro análisis y recomendación para el caso de Ecuador y su necesidad de apertura comercial y financiera ‘con cautela’: “la volatilidad y difusión de operaciones de riesgo en el mercado financiero internacional genera un ambiente restrictivo, especialmente para las economías menores, porque crea costos elevados cuando los operadores del mercado evalúan que la economía es riesgosa. Esta situación puede lamentarse pero no ignorarse y refuerza una cuestión que no siempre es suficientemente subrayada: el control de la vulnerabilidad externa requiere que los agentes internos, públicos o privados, no incurran en endeudamientos insustentables o monten sistemas capaces de dar lugar a burbujas especulativas financieras o en el sector real. Tanto las reiteradas experiencias latinoamericanas como la asiática muestran que las crisis de endeudamiento o cambiarias no pueden explicarse sólo por las condiciones imperantes en el mercado internacional y que, por lo tanto, los países tienen una responsabilidad en la reducción de riesgo financiero”.

La clave, entonces, que podemos leer, en las posiciones de derecha a izquierda en el mundo, no está en contra de la apertura, y más bien está a favor de los pactos nacionales y de la apertura en beneficio de los distintos grupos: políticos, económicos y sociales de cada nación. Eso es lo que concluimos, lo que pensamos tras esta primera parte, y lo que recomendamos.

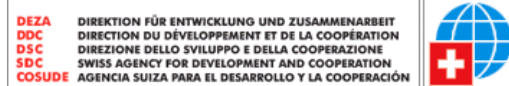
Para cerrar el análisis y entrar en la factibilidad de un diálogo, utilizando no solo los argumentos de Porter, el CEP, Cademartori y Sevares, se puede añadir que no basta con una convocatoria del Congreso e incentivos de tirios y troyanos para acudir al diálogo, sino que además se requiere un escenario, no solo para el pacto, sino para su observación, desarrollo y cosecha: las ciudades y provincias.



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)





**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

### **3. Globalización, Apertura y Autonomía**

Pensar en que el Gobierno Central convoque a un diálogo es arar en el mar. Con 10 intentos de diálogo iniciados en 10 años y en 10 gobiernos presidenciales, no hace falta argumentar mucho para concluir que aquella no es la solución. Pensar que el Tampoco es creíble que el Congreso por sí y ante sí pueda sostener una tarea política que de seguro iniciará. Sin embargo, una evidencia política, económica y social puede ser esgrimida a favor de la sustentabilidad del proceso: los diputados tienen una asociación natural (rendición de cuentas a la larga, de buena o mala calidad, pero rendición de cuentas en fin) para con sus alcaldes y prefectos, y estos a su vez con sus habitantes, sobre todo en las ciudades grandes y medianas.

Esta rendición de cuentas y relación natural se expresa claramente, en las advertencias que de tiempo en tiempo los Diputados le hacen al Gobierno Central en caso de que se quiera reducir o frenar las transferencias presupuestadas por el Congreso para los gobiernos locales. En caso de que un Ministro de Economía pida cuentas sobre el gasto de inversión de los municipios, por ejemplo, automáticamente se lo amenaza con un juicio político, o incluso penal.

Los problemas que esta asociación causa, bajo las leyes actuales, en el campo fiscal, se pueden convertir, a través de este enlace político natural, en algo positivo para un diálogo en torno no solo al TLC, sino en torno a las autonomías.

Desarrollando este punto: si los Municipios buscan recursos es porque buscan poder. Si el poder, desde las provincias es representado en lo nacional por el Congreso, entonces, hacer lobbying desde las alcaldías y prefecturas en el congreso para aprobar la Ley de Autonomías es la forma de acceder a los recursos y el poder. Esto hace al Congreso Nacional y a los Municipios aliados naturales en búsqueda de presupuesto y los cargos públicos a crearse.

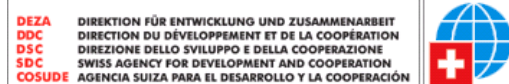
La pregunta que hacemos, entendiendo esto, y bajo el análisis que desarrollamos en este número de MEIL es la pregunta del día después: una vez repartidos los cargos y los presupuestos: ¿quiénes van a producir?, ¿dónde se van a generar los empleos?, ¿dónde se van a pagar los impuestos?, ¿dónde se van a sostener los presupuestos y los cargos públicos? La respuesta es una sola: en las ciudades y en las regiones autónomas, en su espacio macroeconómico, en sus empresas, en sus cámaras, en sus universidades, en sus organizaciones ciudadanas, en sus líderes que, al estar envueltos por todos estos actores asumen no solo el poder y el mandato sobre los cargos, sino también la responsabilidad para con sus ciudadanos, una responsabilidad que hoy difícilmente se le puede exigir al Gobierno nacional, excepto desde la ciudadanía de Quito, y desde su lucha ya casi bicentenaria, desde el 10 de agosto de 1809 en contra de los desgobiernos de turno.



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

De este modo, si la Ley de Autonomías pasa los debates, como parece que pasará, y si el TLC pasa los debates, como parece que pasará, entonces será natural que el Congreso y los gobiernos locales tengan, más temprano que tarde, que sentarse a resolver la pregunta del día después: ¿qué y cuánto producir?, ¿cómo producir?, ¿para quién producir?... desde lo urbano y lo rural.

Los vientos consolidados de la dolarización, los vientos casi consolidados de las autonomías, los vientos por consolidar de la apertura, y los nuevos vientos de integración económica de las zonas rurales con las urbanas son las fuerzas que sostendrán un proceso de diálogo entre el Congreso Nacional, las Alcaldías y las Prefecturas, en desmedro de un Gobierno Central que será reducido cada vez más a un espacio de encuentro final y un colchón de retazos cada vez menos apetecible por las personas de Estado. Será entonces, el renacimiento de la Gobernabilidad y la posibilidad interna de recuperación de la Nación.

Para finalizar este análisis, y pasar a los temas macroeconómicos a desarrollarse en la ciudad y el campo, la recomendación no estaría completa si no se dijese que el debate sobre la competitividad y el desarrollo económico debe dejar de enfocarse en las circunstancias macroeconómicas, políticas, jurídicas y sociales que sustentan una economía que crece o no crece. Se debe asumir que si bien dichas acciones contribuyen enormemente a una economía saludable (unas sólidas políticas fiscales y monetarias; un sistema judicial eficiente y en el que la gente confía; un conjunto estable de instituciones democráticas, y una rendición de cuentas del progreso en las condiciones sociales), dichos agregados son solo estadísticas o cascarones institucionales si no se logra un contenido real, en terreno.

Tras haber revisado las posiciones intelectuales establecidas, que podemos denominar de derecha, centro e izquierda, quizá debamos coincidir finalmente con Porter cuando tras su revisión teórica, y en busca de un enfoque más pragmático y concluyente, menciona que en cuanto a la competitividad, al final del día, las circunstancias de un país están “profundamente arraigadas en sus instituciones, habitantes, cultura y legislación, pero no la crean por sí mismas. En realidad, la riqueza se crea al nivel microeconómico de la economía: tiene sus raíces en la sofisticación de las prácticas de trabajo y las estrategias de las empresas, así como en la calidad del entorno empresarial microeconómico en el que compiten las empresas de un país.”

Su cifra al respecto es concluyente, y es aquella con la cual nos quedamos: “más del 80% de la variación del PIB per cápita entre países se debe a las variables fundamentales microeconómicas”.



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

#### **4. La Necesidad de un Proyecto a Largo Plazo: Productividad y Empleo**

Lo que se observa, en general en el debate regional es que América Latina se ha preocupado mucho del “deber ser” macro, estatal, comunitario, y ha abandonado el “soy y hago” micro, individual, corporativo. Esta posición le ha valido una desmejora de sus capacidades microeconómicas, mientras ha debatido, intentado, fallado y reincidido fallidamente en todas las reformas económicas, políticas, jurídicas y sociales macro que, por falta de acción micro, no han podido ni pueden dar todo su fruto.

Por ello, para dar forma a lo anteriormente establecido surge, a nuestro entender, la necesidad de proponer un proyecto de Ley que esté sustentado en un proyecto político, económico y social a largo plazo que se conecte desde lo micro, no desde lo macro, con el futuro.

Si como dijimos antes, el Congreso representa la diversidad y el Ejecutivo la supuesta homogeneidad, entonces trabajemos con el Congreso en dicho proyecto. Si las actuales cámaras representan el status quo que hace crecer la economía nacional en apenas 3% promedio durante los últimos 30 años, entonces remocemos desde las nuevas generaciones las viejas cámaras y avancemos con el empresariado contemporáneo cuya actividad económica ya establecida le permite, como grupo corporativo o como industria, crecer al 6% u 8% anual. Si los gobiernos locales y sus organizaciones no gubernamentales y de la sociedad son capaces de juntarse, como es están juntando, entonces juntémoslas más, con el apoyo internacional, en beneficio de sus grupos de soporte locales y, en lugar de gastar nuestros recursos en crear nuevos ministerios, secretarías y viceministerios, o pagar burócratas dorados de empresas nacionales sobredimensionadas, gobernaciones o subsecretarías, creemos gobiernos locales más eficaces, agrupados naturalmente en torno a complementariedades que ya se están estudiando.

Un proyecto económico y social que sustente un pacto por la productividad y el empleo es lo que se necesita. Una Ley que lo ponga en práctica es lo que se recomienda. Un diálogo como el recomendado es lo que esperamos. Si esto debe obligar a reinventar el país, firmar tratados con actores internacionales de nueva generación y convocar a nuevos actores que han ido ganando de a poco su espacio en el país, es hora entonces de que el Congreso convoque.

#### **5. La Realidad como Punto de Partida: América Latina**

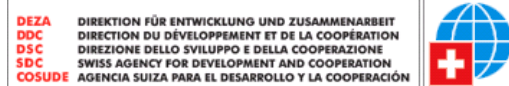
Hemos dicho lo que hemos dicho, en nuestra opinión, pero no queremos caer, por emitir nuestra opinión tan temprano en este documento, en una posición ideológica que nuevamente haga el juego y reduzca todo a palabras y “deberes ser” macro, en lugar de hechuras y “acciones micro”, del día a día.



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

Por ello, regresamos a la realidad, como punto de partida, porque hay que decir que a nivel Latinoamericano, por falta de acción, hemos terminado por convertirnos en lo que no se quiere, y de lo que no se habla: una profecía auto cumplida de ausencia de competitividad por empoderamiento de grupos tradicionales estáticos que han logrado ejecutar a la perfección lo que Porter define como una “visión defectuosa”: un juego de suma cero donde “lo que gana uno, lo hace a costa de lo que pierden otros”.

En América Latina esta visión de la competitividad es un lugar común tanto para la izquierda política cuando defiende a los grupos campesinos, como para la derecha política cuando piensa en evitar la competencia. La visión de los grupos tradicionales, de izquierda y derecha, y del status quo entonces, es de este modo, que todo debe permanecer inmóvil porque de otra manera, al generar apertura, el país perderá, de la derecha a la izquierda, a favor de los extranjeros. De este modo, la profecía se cumple y toma nombre: estática soberana...

## **6. La Propuesta: Responsabilidad Social Global y Juego Ganar-Ganar**

Nosotros proponemos erradicar dicha visión defectuosa, y defectuosa no por lo soberana, sino por lo soberanamente estática de la misma. Lo que proponemos, tras revisar la evidencia de las siguientes secciones, es reemplazar esta visión nacional intuitiva y ajena al mundo de la competitividad que está viciada de raíz y erradicar su aplicación que perjudica el progreso económico nacional en el marco de la globalización.

A partir de la evidencia económica que se presenta se propone dar muerte, por ejemplo a la necesidad del sector privado por contar con salarios bajos que revela una falta de competitividad galopante que limita la prosperidad. Dar muerte, por ejemplo, a la necesidad del sector público de ceder ante la solicitud de subvenciones que merman la renta nacional e imponen opciones que impiden hacer un uso más productivo de los recursos del país.

Proponemos reemplazar la realidad, que existe y nos abraza voluminosamente, por una nueva dinámica, en la que la economía no es vista como un juego de suma cero. Veremos a continuación la evidencia que nos muestra que Ecuador, como muchos países lo han hecho, puede mejorar su prosperidad si logra mejorar su productividad.

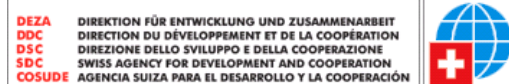
Por consiguiente, el reto fundamental en el desarrollo económico es cómo crear los acuerdos y las condiciones necesarias para un crecimiento rápido y sostenido de la productividad. La competitividad microeconómica debe constituir el tema central en el orden de día de la política económica de todos los países sin excepción, y todos dentro del país, de nuevo sin excepción, debemos participar en el deslizamiento de tierras que termine por cubrir y derrumbar por completo la visión errada, tradicional, estática y aplastante del conformismo y la pasividad.



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)

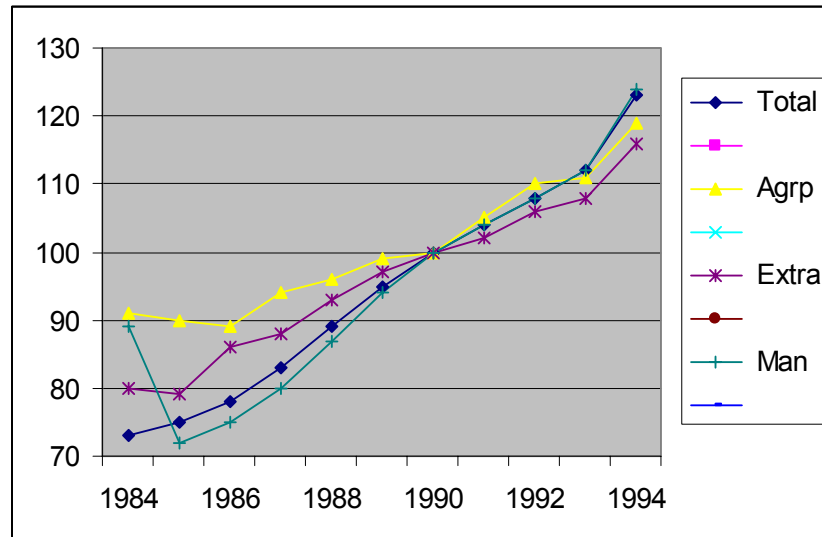


MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA

## 7. Globalización, Comercio y Movilidad: el Retroceso de América Latina

El comercio mundial ha crecido de manera sostenida durante las últimas décadas, tanto en los sectores agrícolas, como de industrias extractivas y manufacturas:

*Índice del volumen de las exportaciones mundiales de mercancías  
(1984-1994); Base: 1990=100*



Agrp: productos agropecuarios; Extra: industrias extractivas; Man: manufacturas;

Fuente: OMC (1995), El Comercio Internacional, Organización Mundial del Comercio, Ginebra.

Las tasas de crecimiento del comercio mundial son superiores a las tasas de crecimiento de los procesos de integración y a las tasas de crecimiento de la producción mundial, lo cual muestra que la apertura al comercio es la estrategia que ha llevado hacia la integración y esta a su vez ha guiado el crecimiento de la economía mundial desde hace ya más de dos décadas.

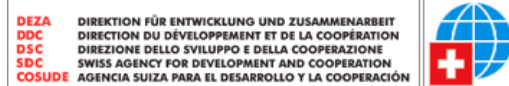
La comparación de las tasas anuales de crecimiento del comercio mundial, el producto mundial, y la velocidad de integración por bloques económicos mundiales muestra una región latinoamericana que crece a tasas inferiores que el resto de sus competidores mundiales, principalmente Asia:



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:

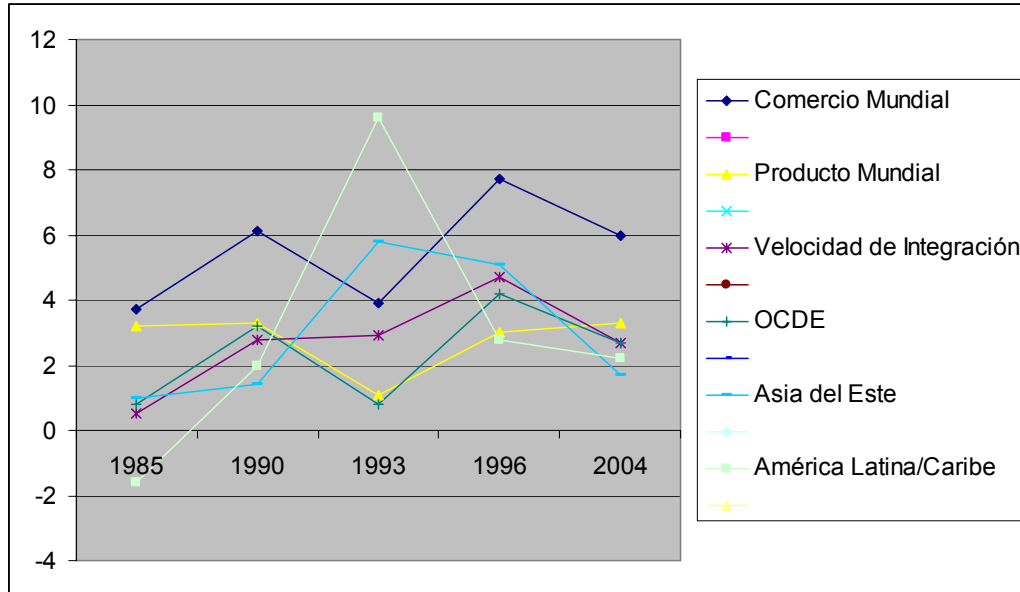


[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA

### Tasas de Crecimiento Anuales



García Cairoli Andrés, Argentina.  
Globalización - MERCOSUR: Estrategias para PyMES  
Fuente: Banco Mundial, 1995

Trabajos académicos que tratan de explicar las diferencias en las tasas de crecimiento, ver por ejemplo, Gundlach y Nunnenkamp (1996), coinciden con algunos estudios de tendencias del CELA, MERCOSUR, CEPAL, OMC y ONUDI, en que las tasas de crecimiento del comercio, la integración y el crecimiento tienen mayor o menor movilidad dependiendo de la profundidad de los mercados y los atributos de la discusión de políticas en las distintas naciones, tema este último que llama la atención de manera notoria.



Comentarios: [WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:

DEZA DIREKTION FÜR ENTWICKLUNG UND ZUSAMMENARBEIT  
DDC DIRECTION DU DÉVELOPPEMENT ET DE LA COOPÉRATION  
DSC DIREZIONE DELLO SVILUPPO E DELLA COOPERAZIONE  
SDC SWISS AGENCY FOR DEVELOPMENT AND COOPERATION  
COSUDE AGENCIA SUIZA PARA EL DESARROLLO Y LA COOPERACIÓN



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

En cuanto a la discusión de políticas, es común en la literatura usar la siguiente tipología para establecer las perspectivas de desarrollo en base a movilidad:

<b>CARACTERISTICAS</b>	<b>MERCADOS O ATRIBUTOS</b>
<b>Alta Movilidad</b>	Información Capital de cartera Tecnología
<b>Muy móvil</b>	Bienes Capital humano desde los países pobres
<b>Semi-móvil</b>	Inversión en plantas Capital gerencial Principios de regulación y manejo de las empresas
<b>Casi inmóvil</b>	Capital humano de nivel medio Principios regulatorios y esquemas organizacionales básicos
<b>Inmóvil</b>	Infraestructura Principios profundos y consideraciones de soberanía

Fuente: Garcia Cairolí Andrés, Globalización – MERCOSUR: Estrategias para PYMES, La Plata, Argentina

Bajo esta tipología, Ecuador se encontraría, claramente en una región ‘inmóvil’, en la cual las preocupaciones básicas son las de contar con infraestructura y el debate nacional se centra en principios ideológicos profundos, con consideraciones populares en torno a la soberanía (algo de lo cual ya hablamos anteriormente).

Otros países vecinos, como Perú o Colombia, llevarían algo de ventaja a Ecuador en torno a las menores consideraciones de soberanía imperantes y a la mejor infraestructura instalada. Sin embargo, dichos países estarían todavía en una situación ‘casi inmóvil’, al estar su debate de políticas aún centrado en la escolaridad media, la adopción de principios regulatorios modernos y la construcción de esquemas de organización institucional básicos.

Países de mayor grado de desarrollo en la región, tendrían una posición ‘semi-móvil’ (Chile, Brasil, o Costa Rica) al haber accedido a un tercer nivel de debate, y hallarse integrados con la economía mundial para generar dinámicas basadas en la inversión en plantas que permitan el uso del capital gerencial de sus profesionales, y faciliten dicha inversión sobre la base de principios de regulación sobre el manejo de las empresas con un tinte de responsabilidad social y ambiental.



Comentarios: [WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:

**DEZA** DIREKTION FÜR ENTWICKLUNG UND ZUSAMMENARBEIT  
**DDC** DIRECTION DU DÉVELOPPEMENT ET DE LA COOPÉRATION  
**DSC** DIREZIONE DELLO SVILUPPO E DELLA COOPERAZIONE  
**SDC** SWISS AGENCY FOR DEVELOPMENT AND COOPERATION  
**COSUDE** AGENCIA SUIZA PARA EL DESARROLLO Y LA COOPERACIÓN



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

Países (o ciudades) ‘muy móviles’, como Singapur, Tailandia, o España, este último receptor nato de inmigrantes ecuatorianos, han pasado a un cuarto nivel, en el cual el debate se centra en la regulación internacional y las barreras a la entrada de bienes y flujos personas (capital humano desde los países menos móviles).

Finalmente, en países desarrollados, con mercados de ‘alta movilidad’ y actividad, como EEUU, Inglaterra, y algunos países de Europa Continental, la regulación se encuentra debatiendo, finalmente, los límites al uso de la información por parte del Gobierno, los límites financieros al capital de cartera, y el uso de la tecnología como herramienta de control de los acelerados flujos comerciales y financieros que dichas empresas generan, y quizá lo más importante: las responsabilidades sociales y ambientales corporativas de sus multinacionales en los países de menor grado de desarrollo donde han operado, operan u operarán.

Como se verá más adelante, frente a la evidencia de movilidad o inmovilidad y la ‘distancia económica’ que se va formando, reduciendo, o acentuando entre las naciones, hay regiones, como Asia, que han optado por asumir sus retos, y dar paso a la apertura y la competencia, mientras hay regiones como América Latina que han optado por culpar al resto, cerrar sus mercados y obligar a sus ciudadanos, o a mirar cómo sus pasos se hacen más lentos dentro de su territorio, o a migrar hacia los países más móviles.

## **8. Globalización, Comercio y Movilidad: el Avance de España y China**

Los casos de España, o China son paradigmáticos en ese sentido. Su adopción de estrategias nacionales para la reducción de la «distancia económica» les ha permitido pasar de ser países de movilidad baja hacia países que lideran el ciclo de crecimiento de sus regiones, sobre todo haciendo uso del cambio de las reglas del juego comercial y financiero en sus territorios. Parte activa de los procesos de reducción de “distancia económica” en España y China han sido cuatro acciones claves:

- El fin de los controles de cambio, las innovaciones financieras y el progreso alcanzado en la transmisión de la información que han hecho que se establezca un mercado financiero mundial que funciona en tiempo real dentro de sus territorios y es capaz de trasladar inversiones inmediatas hacia sus centros productivos.
- El abandono del modelo empresarial familiar y el paso hacia empresas de propiedad pública limitada (no del sector público, pero sí del público a través de bolsa de valores) que han permitido la organización de grandes empresas conforme a estructuras de redes mundiales que ignoran cada vez más las fronteras nacionales y pueden avanzar estructuralmente hacia la conquista de mercados globales sin recelo de dejar descubierto su espacio dentro de su territorio nacional.





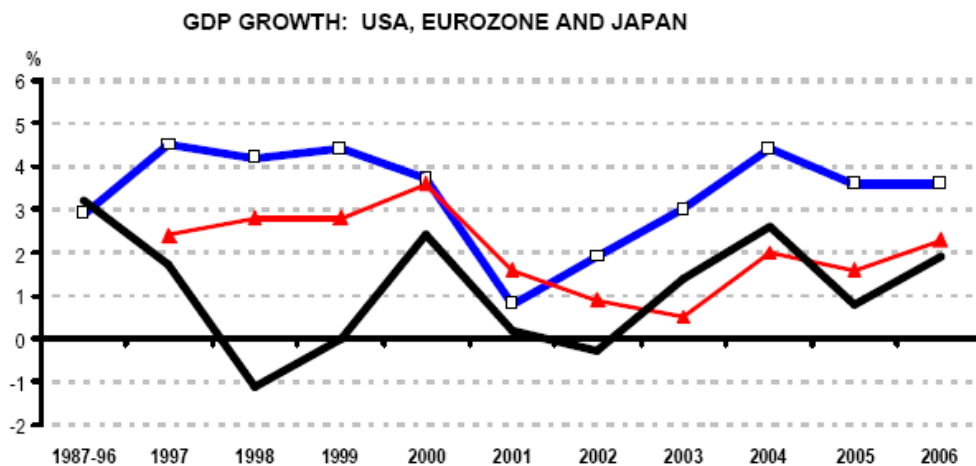
**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

- En el campo de la información, la reforma de la insitucionalidad proveedora de la transmisión universal e instantánea de las informaciones.
- En la esfera política, el triunfo (por lo menos parcial) de la alianza entre la democracia y el mercado, eso sí, con un reforzamiento del rol del Estado como conductor del proceso, bajo un pacto de nación sólido y duradero en el cual los gobiernos y los actores locales pasan a jugar un rol principal.

### 9. El Ecuador en una Globalización en pie que gira hacia el Asia-Pacífico

La globalización sigue en pie: pese a los altos precios del petróleo y al incremento de la inflación mundial, el crecimiento mundial se ha recuperado desde el año 2002. A diciembre de 2004, se calculó que la economía mundial creció a sus tasas más altas en tres décadas, luego de la severa crisis de 1997 y luego del estallido de la burbuja financiera de las “punto com” en el 2001, que fue superada por un retorno rápido del crecimiento de las economías desarrolladas a partir del 2002.<sup>2</sup>

La globalización sigue en pie y si bien gira hacia el Asia-Pacífico, su recuperación proviene del impulso reciente de la economía norteamericana, seguida por el Reino Unido, a más de algunos países de la zona euro y el retorno de Japón. Este rebote del crecimiento del PIB de los países desarrollados es claramente visible en el caso de los EE. UU., (línea azul) que llega a tasas de entre 3 y 4% de aumento anual del PIB, similares a los niveles del decenio precedente.



[http://www.oieperu.org/documentos/Claves\\_Garcia\\_texto.pdf](http://www.oieperu.org/documentos/Claves_Garcia_texto.pdf)

<sup>2</sup> Esta sección de la economía internacional está basada en García Núñez, G., (2005), “Claves para Pensar Ibero-América desde la Economía”, [www.oieperu.org/documentos/Claves\\_Garcia\\_texto.pdf](http://www.oieperu.org/documentos/Claves_Garcia_texto.pdf)

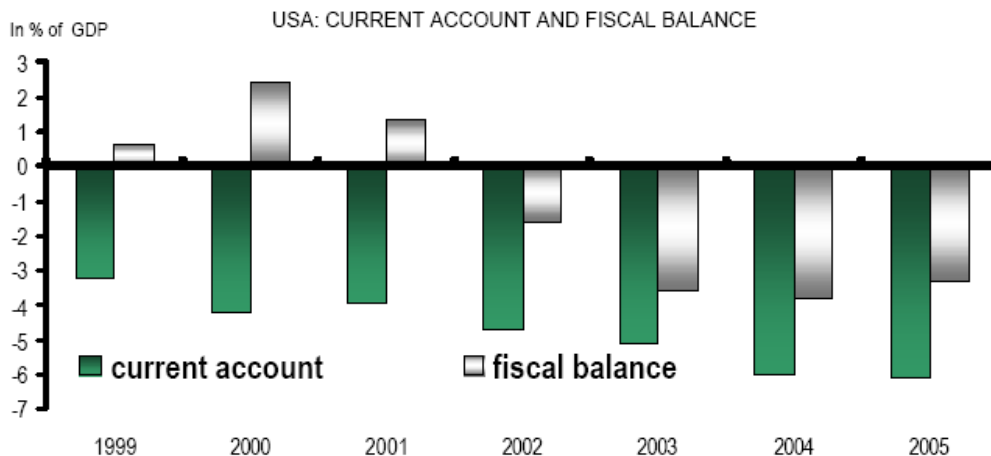


**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

El crecimiento del PIB norteamericano se sustenta en un fuerte incremento de la demanda agregada, impulsada por un alto consumo de hogares, un gasto fiscal importante y una fuerte tasa de inversión bruta. En suma, una política expansiva del gasto agregado que ha sido financiada, como se verá en adelante, por fuertes déficits: fiscal, comercial y endeudamiento financiero, en especial de una creciente deuda externa.

El uso de las herramientas keynesianas para lograr el crecimiento en EEUU, a través de políticas expansivas han puesto en apuros a los pensadores radicales del FMI, pues desde el corazón del sistema de mercado se han creado fuertes desbalances para la economía norteamericana que exceden los niveles internacionalmente reconocidos como aceptables por las instituciones financieras multilaterales y constituyen desequilibrios permanentes que ejercen, a su vez, presiones cambiarias entre los principales socios comerciales de EEUU.

**Figura No. 5. EE.UU: Balance Fiscal y de Cuenta Corriente de la BP (1999-2005)**



[http://www.oeiperu.org/documentos/Claves\\_Garcia\\_texto.pdf](http://www.oeiperu.org/documentos/Claves_Garcia_texto.pdf)

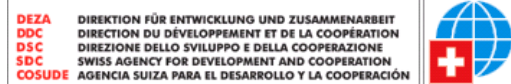
Como se puede ver, no todo lo que pase en los países es favorable a la globalización, pero la globalización si es, en cambio favorable a todo lo que pase en los países. Lo último se evidencia en el hecho de que China reaparece en la economía mundial como una nación continente, capaz de absorber la deuda estadounidense de manera global y colocarse en un peldaño distinto. De mantener EEUU su comportamiento keynesiano de gasto, cederá poder a China, que mientras tanto mantiene balance fiscal, ahorra, invierte, compra papeles y crece a tasas sostenidas del PIB, alrededor del nueve por ciento en promedio, durante los recientes diez años. De hecho, se estima que actualmente crece 9.5%



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:

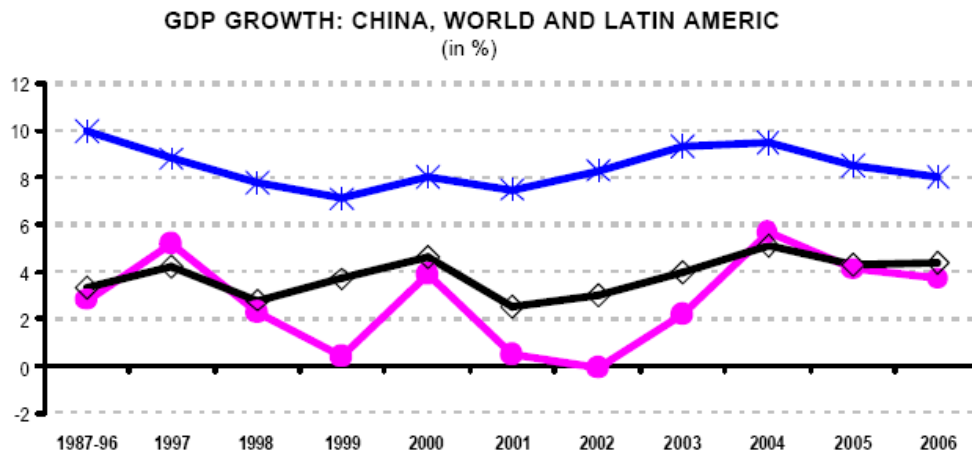


[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA

**Figura No. 7: Crecimiento mundial: China, mundo v America Latina**



[http://www.oeiperu.org/documentos/Claves\\_Garcia\\_texto.pdf](http://www.oeiperu.org/documentos/Claves_Garcia_texto.pdf)

Este crecimiento (azul) es muy superior al promedio de la economía mundial (negro) y no tiene las inflexiones cíclicas que se observa en el resto de los países, en especial, América Latina (rosado) que no solo sigue, sino acentúa la tendencia del ciclo mundial.

La lección que se desprende para Ecuador de lo observado, es que el país debería orientar sus esfuerzos, como lo hace Chile, a articularse no solo con EEUU o Europa, sino también con Asia y Pacífico, evitando caer solamente en el ciclo de la economía norteamericana y teniendo espacios de holgura basados en la diversificación de su comercio.

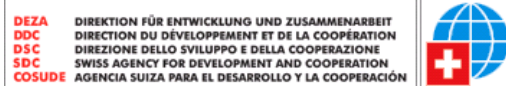
Mirar hacia Asia es mandatario, y para ello se requiere no solo firmar un Tratado de Libre Comercio con EEUU que haya sido ratificado en base a un pacto productivo y social nacional, sino avanzar más allá en términos de globalización y competitividad, sumándose a los países del mundo que han visto en China a un claro vencedor que además de obtener un fuerte superávit comercial como proveedor de la economía norteamericana, ha podido crecer hasta incrementar fuertemente sus activos monetarios en dólares. De hecho, de los países detentores de activos en esa moneda, China aparece como uno de los principales adquirientes de papeles de deuda emitidos por los EEUU para financiar su déficit fiscal.



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:

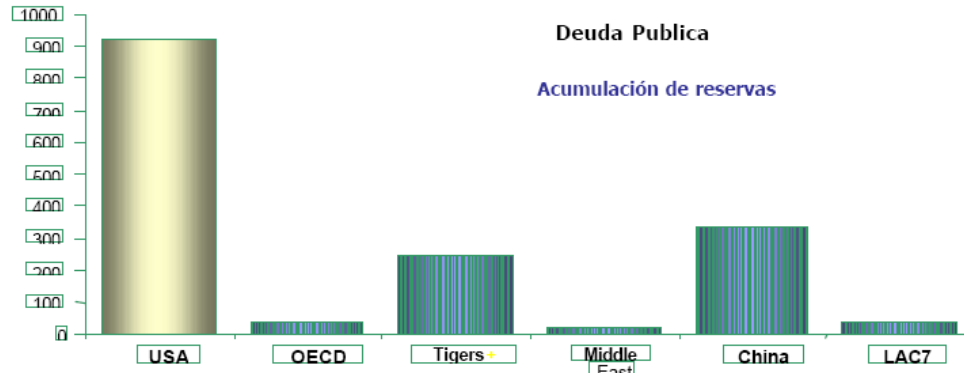


[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA

**Figura No. 9: Cambio en US Deuda Publica y acumulación de reservas en regiones seleccionadas (billones UDS.)**



**Middle East:** Bahrain, Egypt, Iran, Iraq, Jordan, Kuwait, Lebanon, Libya, Oman, Qatar, Saudi Arabia, Syria, United Arab Emirates and Yemen. **Tigers+:** Indonesia, Korea, Philippines, Hong Kong, India, Taiwan, Thailand, Malaysia and Singapore. **OECD:** Australia, Austria, Belgium, Canada, Denmark, Finland, France, Germany, Greece, Ireland, Italy, Luxembourg, Netherlands, New Zealand, Portugal, Spain, Sweden and United Kingdom. **LAC7:** Argentina, Brazil, Chile, Colombia, Mexico, Peru and Venezuela

[http://www.oceiperu.org/documentos/Claves\\_Garcia\\_texto.pdf](http://www.oceiperu.org/documentos/Claves_Garcia_texto.pdf)

## 10. Globalización y Perspectivas Financieras para América Latina

El fenómeno financiero cambió radicalmente el modelo de globalización de mediados de los noventa al actual, de mediados del 2000. Desde la crisis latinoamericana de la deuda de 1997, las Inversiones Extranjeras Directas (IED) se han dirigido hacia los países emergentes del Asia, en especial a China. Esta ha creado alicientes a la deslocalización de las grandes firmas multinacionales y un conjunto de medidas tributarias, crediticias y comerciales que facilitan la operación de las firmas dentro de la economía doméstica no solo de China, sino del resto de países asiáticos.



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:

**DEZA** DIREKTION FÜR ENTWICKLUNG UND ZUSAMMENARBEIT  
**DDC** DIRECTION DU DÉVELOPPEMENT ET DE LA COOPÉRATION  
**DSC** DIREZIONE DELLO SVILUPPO E DELLA COOPERAZIONE  
**SDC** SWISS AGENCY FOR DEVELOPMENT AND COOPERATION  
**COSUDE** AGENCIA SUIZA PARA EL DESARROLLO Y LA COOPERACIÓN

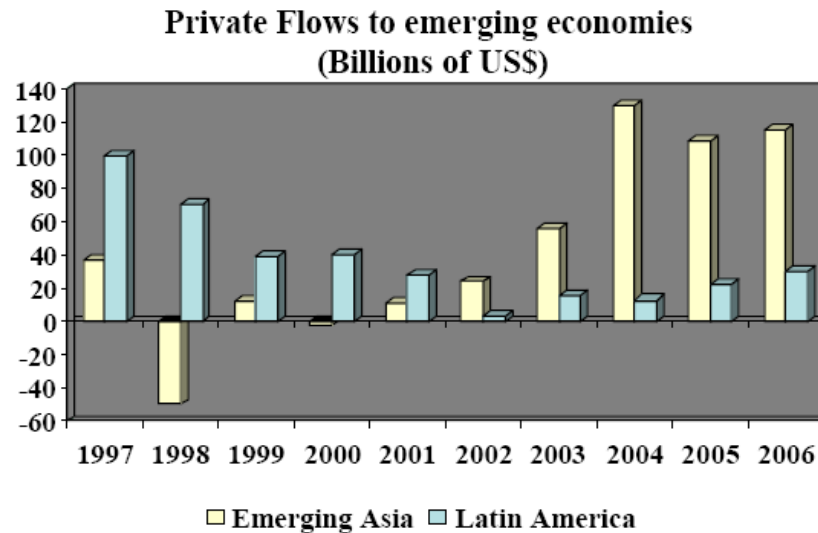


[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA

**Figura No. 10: Flujos de capital privado a las economías emergentes**



[http://www.oeiperu.org/documentos/Claves\\_Garcia\\_texto.pdf](http://www.oeiperu.org/documentos/Claves_Garcia_texto.pdf)

Afortunadamente, como se observa en el gráfico, y a pesar de la distancia enorme que el Asia Emergente le ha sacado a América Latina, luego de un inicio de década crítica, América Latina se ha visto beneficiada de los mejores términos de intercambio (generados por la recuperación de la demanda mundial) y los bajos spreads (por la mejora de los fundamentos macro y la reducción del riesgo en la región).

Como conclusión, se puede entender entonces que mientras China crezca y financie el déficit con el cual crece EEUU, los términos de intercambio de América Latina seguirán mejorando y nuestra región crecerá. Si nuestra región hace negocios con EEUU y China, crecerá y podrá comenzar a comprar deuda de EEUU, con lo cual la globalización queda claramente como un camino dable, con buena salud y que se orienta hacia el Este.

De hecho, los factores antes mencionados contribuyeron al crecimiento de los países latinoamericanos en 5,7 por ciento en 2004 y 4.3 por ciento en el 2005. Como se observa en un gráfico más adelante, los términos de intercambio aumentaron de manera significativa por el fuerte incremento de los precios de las exportaciones de commodities, en especial del petróleo y de metales, materiales altamente demandados por China y Asia en general y de los cuales nuestra región mantiene reservas abundantes.

Comentarios:



[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:

DEZA DIREKTION FÜR ENTWICKLUNG UND ZUSAMMENARBEIT  
DDC DIRECTION DU DÉVELOPPEMENT ET DE LA COOPÉRATION  
DSC DIREZIONE DELLO SVILUPPO E DELLA COOPERAZIONE  
SDC SWISS AGENCY FOR DEVELOPMENT AND COOPERATION  
COSUDE AGENCIA SUIZA PARA EL DESARROLLO Y LA COOPERACIÓN



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA

**Figura No.22 : Crecimiento de América Latina**

**LATAM: GDP GROWTH**

(In %)

	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Argentina</b>	-10.9	8.8	9.0	6.0	3.6
<b>Bolivia</b>	2.8	2.5	3.8	4.4	4.5
<b>Brazil</b>	1.9	0.5	5.2	3.7	3.5
<b>Chile</b>	2.2	3.3	6.0	6.1	5.4
<b>Colombia</b>	1.9	4.0	4.0	4.0	4.0
<b>Ecuador</b>	3.4	2.7	6.6	3.9	3.7
<b>Mexico</b>	0.6	1.6	4.4	3.7	3.3
<b>Paraguay</b>	-2.3	2.6	2.1	2.5	3.0
<b>Peru</b>	4.9	3.8	5.1	4.5	4.5
<b>Uruguay</b>	-11.0	2.5	12.0	5.0	3.5
<b>Venezuela</b>	-8.9	-7.7	17.3	4.6	3.8

Source: World Economic Outlook. Apr.2005

En este entorno, y como ha sido tradicional en la región, Chile ha tomado el liderazgo en su integración al Asia y Pacífico, seguido de Perú, país con el cual comparten la estrategia y los beneficios a través de un crecimiento estable y alto. El resto de los países andinos también han crecido: Colombia, Bolivia y Ecuador y de hecho, han sido los únicos en crecer a tasas de entre 2% a 6%, sin registrar crisis económicas desde el 2002.

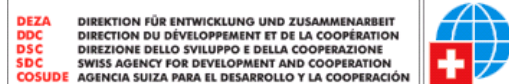
Por ello, las perspectivas a futuro son las de un espacio para el crecimiento que debe ser aprovechado a favor de un pacto productivo y distributivo que ahora más que nunca no solo que es necesario, sino que es posible, como lo muestran los términos de intercambio regionales favorables y la cada vez mayor reducción del riesgo región de América Latina:



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:

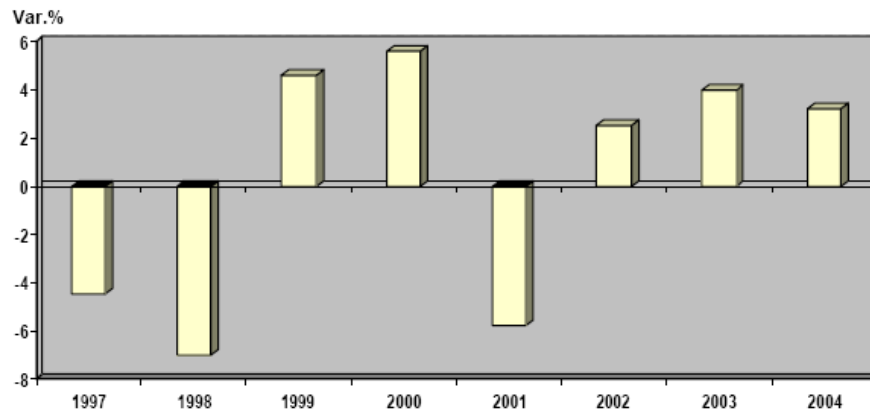


[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



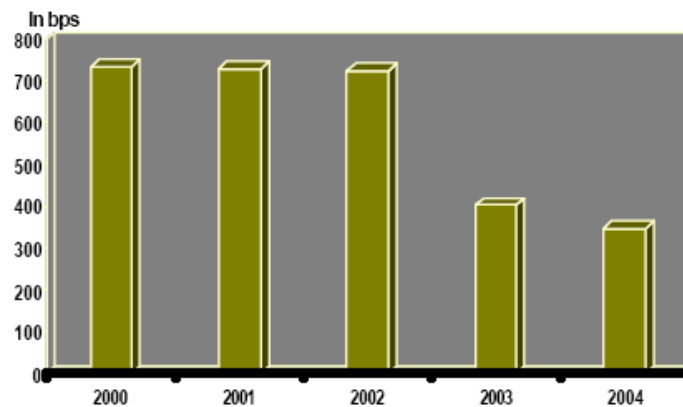
MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA

### Figura No. 23 : Terminos de intercambio LATIN AMERICA: TERMS OF TRADE



[http://www.oeiperu.org/documentos/Claves\\_Garcia\\_texto.pdf](http://www.oeiperu.org/documentos/Claves_Garcia_texto.pdf)

### Figura No. 24 : Riesgo medido por EMBI LATIN AMERICA: COUNTRY RISK



[http://www.oeiperu.org/documentos/Claves\\_Garcia\\_texto.pdf](http://www.oeiperu.org/documentos/Claves_Garcia_texto.pdf)



Comentarios: [WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:

DEZA DIREKTION FÜR ENTWICKLUNG UND ZUSAMMENARBEIT  
DDC DIRECTION DU DÉVELOPPEMENT ET DE LA COOPÉRATION  
DSC DIREZIONE DELLO SVILUPPO E DELLA COOPERAZIONE  
SDC SWISS AGENCY FOR DEVELOPMENT AND COOPERATION  
COSUDE AGENCIA SUIZA PARA EL DESARROLLO Y LA COOPERACIÓN



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)

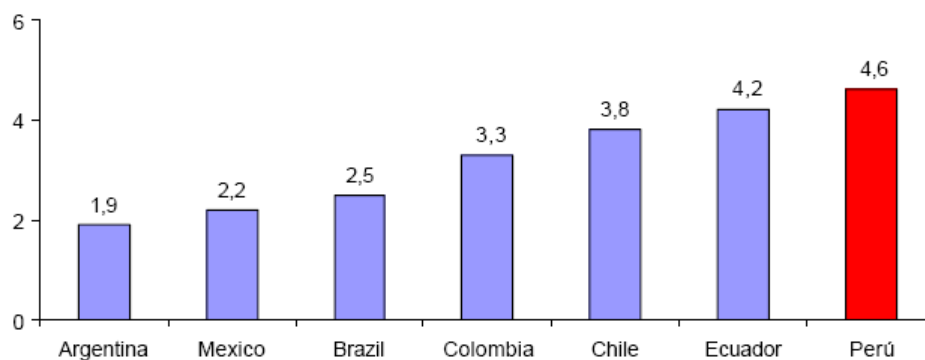


**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

Es más, como lo muestra el siguiente gráfico, dentro de la Sub-Región, Perú y Ecuador han sido los países más beneficiados por la coyuntura económica mundial 2002-2004, seguidos de Chile y Colombia.

**Figura No. 25: Crecimiento por países de America Latina 2002-2005**

**GDP growth: Latin America countries 2002-2004  
(Average Rate)**



[http://www.oeiperu.org/documentos/Claves\\_Garcia\\_texto.pdf](http://www.oeiperu.org/documentos/Claves_Garcia_texto.pdf)

Los resultados revelan tendencias claras al crecimiento económico sostenido por significativas mejoras de precios pero que deben ser apuntalados con mejoras sostenibles de productividad y competitividad. La coyuntura económica mundial ha permitido un ajuste en toda la región de la cuenta corriente de balanza de pagos y requiere ahora la organización de pactos desde las ciudades y provincias que hagan de nuestra región lo que fuera en el pasado: uno de los motores que sostuvieron la economía global.

**11. Oportunidades y Retos para Ecuador en el Contexto de la Globalización**

Durante un proceso de diálogo político sobre las perspectivas económicas, productivas y sociales, algunas oportunidades y riesgos globales deben ser enunciados con claridad y deben tomarse en cuenta como indicadores claves para pensar la estrategia de desarrollo de América Latina y del Ecuador en particular:

1. Oportunidades:
  - Altos precios del petróleo.
  - Mayor depreciación del dólar en los mercados internacionales
2. Amenazas:
  - Un escenario de enfriamiento económico chino



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:

**DEZA** DIREKTION FÜR ENTWICKLUNG UND ZUSAMMENARBEIT  
**DDC** DIRECTION DU DÉVELOPPEMENT ET DE LA COOPÉRATION  
**DSC** DIREZIONE DELLO SVILUPPO E DELLA COOPERAZIONE  
**SDC** SWISS AGENCY FOR DEVELOPMENT AND COOPERATION  
**COSUDE** AGENCIA SUIZA PARA EL DESARROLLO Y LA COOPERACIÓN



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)

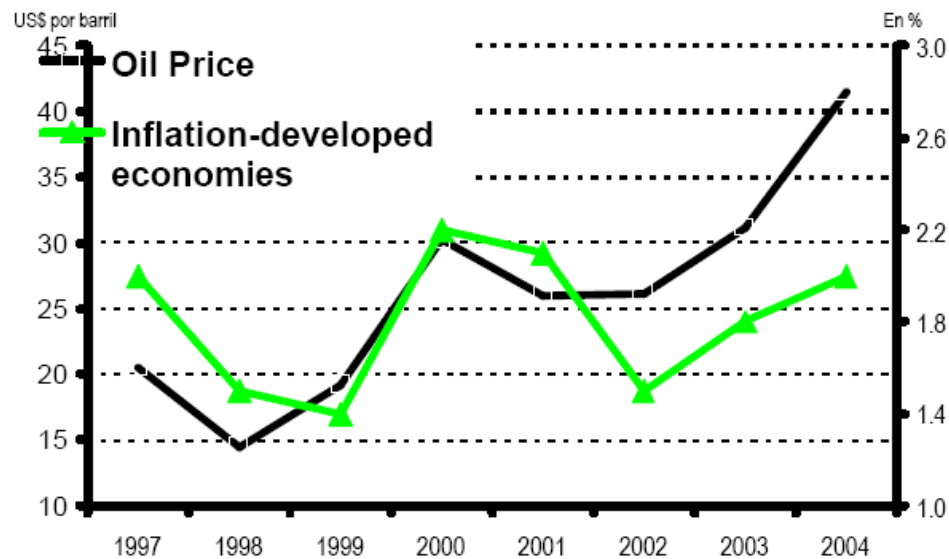




MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA

- Un Incremento mayor al esperado de las tasas de interés internacionales a causa de un desbordamiento de la estrategia de déficit no sostenible de los EEUU

**Figura No. 27: petroleo e inflacion en las economias desarrolladas**



[http://www.oeiperu.org/documentos/Claves\\_Garcia\\_texto.pdf](http://www.oeiperu.org/documentos/Claves_Garcia_texto.pdf)

Con respecto a las oportunidades, hay una fuerte correlación entre la elevación del precio del petróleo y el incremento de la inflación que genera una mayor depreciación del dólar y un menor crecimiento económico en Europa continental. Ecuador, como país dolarizado y exportador de petróleo, puede tomar las dos ventajas antedichas totalmente en su favor, tanto para exportar a EEUU, como para exportar a China y Europa, principalmente al Reino Unido, donde la moneda se mantiene dura y sus mercados florecen a mayor velocidad que los de Europa Continental.

La situación para los países dependientes de abastecimiento externo es distinta de aquellos que son exportadores netos de hidrocarburos. De allí que países como Venezuela, Ecuador, Colombia, Perú y Bolivia que cuentan con vastas reservas de petróleo y gas natural tengan un potencial de beneficios netos mientras que países dependientes como Chile y Uruguay, el alza del petróleo o el gas tenga un efecto de sentido contrario.

En cuanto a los dos riesgos de desaceleración, tanto en China como en EEUU, dada la historia económica reciente de Ecuador, en caso de un enfriamiento de la economía



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

global, la mejor estrategia es manejar un perfil conservador que evite el sobre consumo y guarde el espacio de endeudamiento para subsanar necesidades y problemas fiscales futuros (y políticos) al nivel nacional.

Esta evidencia es, quizá, la mayor razón para que se concluya en la necesidad de organizar un pacto productivo empresarial local y un pacto distributivo fiscal autonómico, y es quizá la mayor razón para recomendar que, en ausencia de un gobierno nacional fuerte, el propio Congreso, a la luz del debate sobre las autonomías y el debate del TLC (y de los subsiguientes tratados comerciales por venir con Chile, Asia y Europa), sea quien organice, en conjunto con las autoridades locales provinciales y cantonales, un diálogo nacional político, enteramente político, pero de consecuencias económicas y sociales trascendentales que por ello, merecen un destino jurídico importante cual es el convertirse en Leyes de la República.

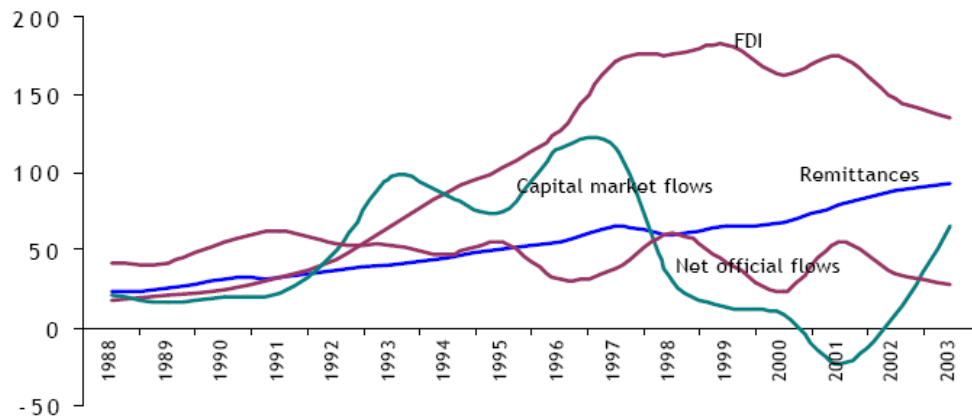
El Congreso tiene en sus manos la llave del futuro: puede convertirse en un actor de cambio, en un espacio para el florecimiento de la democracia y el mercado, donde los actores políticos sean quienes abran las oportunidades, faciliten la llegada de flujos financieros internacionales, y brinden al país una salida alternativa al más doloroso de los mecanismo de defensa de la población, cual es la dependencia económica de la nación de lo que un puñado de ecuatorianos logre alcanzar con su migración internacional y con su envío de remesas.

Como se ha visto en los datos anteriores, los Congresos y los actores políticos deben ser vistos como los responsables de revertir la tendencia iniciada en los ochentas, cuando inició la deserción de la inversión extranjera directa en Ecuador, que dejó su efecto sobre la reducción del empleo y activó los procesos de ajuste que limitaron las posibilidades de expansión de los mercados de trabajo e hicieron que la fuerza laboral excedentaria migre hacia donde encontró ocupación (EEUU, Chile, España) y a partir de allí se estableció un flujo de remesas hacia los países de origen directamente relacionado con la movilidad internacional del trabajo:



MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA

### **Figura No. 31: Remesas hacia los países en desarrollo en proporcion de los flujos de capital (\$bns)**



Source: World Bank's Global Development Finance (2003), based on balance of payments data

Si América Latina, y en particular el Ecuador, quieren ver florecer más la inversión extranjera directa y el empleo, en lugar de ver florecer el desempleo y la migración, se puede aprovechar el ciclo económico mundial, acelerar las reformas económicas necesarias, y sumarse a una región Latino Americana convergente.

## **12. Conclusiones Económicas: Globalización, Convergencia y Regulación**

Tal como se observó de las experiencias española, china y chilena, pero también peruana, uno de los puntales centrales para la convergencia es el cambio del marco regulatorio y de las leyes a favor de la inversión. Algunos elementos que son claves para pensar un ciclo favorable de la economía regional y ecuatoriana pasan por la necesidad de que los gobiernos y los poderes democráticos actúen y afinen la lupa de la reforma en la regulación pública.

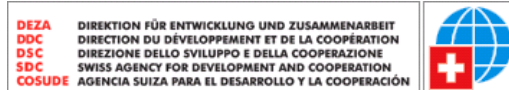
El Congreso Nacional, en conjunto con los gobiernos locales podría adelantar diálogos sobre el marco jurídico complementario a las autonomías y la distribución de los recursos públicos nacionales, el libre comercio y el empleo productivo urbano y rural basados en puntos de encuentro que han mostrado ser efectivos. Un modelo a seguir en este sentido es el de España, cuyos puntos de acuerdo que le han permitido salir de la magra competitividad europea continental (en términos de crecimiento y desempleo durante los años recientes) son los siguientes:



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

- Análisis de riesgos de la economía mundial y protección jurídica interna,
- Identificación de fuentes de crecimiento que recibirán impulso público y debate presupuestario acorde,
- Institucionalidad de la política económica y debate legislativo-económico,
- Garantía jurídica de sostenibilidad fiscal y de la deuda externa,
- Complementación del marco regulatorio que sostiene las reglas monetarias,
- Creación de una agenda legislativa que promueva la productividad, la competitividad y la atracción de inversiones,
- Políticas y normativas de empleo, inclusión, cohesión, y lucha contra la pobreza.

A partir de las políticas nacionales antes mencionadas, quienes deberán competir por Ecuador no son los Ministerios, ni los Congresistas, sino las empresas y las ciudades. Por ello, ejemplos de competitividad a partir de lo urbano y lo rural deberán ser adoptados.

### **13. Debate Legislativo: Lo Rural vs. lo Urbano**

Posiblemente el debate legislativo con respecto al TLC confronte a los defensores de las ventajas para lo urbano (en ciudades grandes y medianas) en contra de los defensores de los derechos de las pequeñas ciudades y las áreas rurales (principalmente en lo agrícola).

En lo rural, los temas a analizar, conforme muestra un estudio de CEPAL (2004), realizado con el apoyo del equipo técnico de FAO, UNICEF y UNDP y del equipo de gobierno conformado por técnicos del MICIP e INEC, tienen que ver con los aspectos agrícolas principalmente, y en este caso son los siguientes:

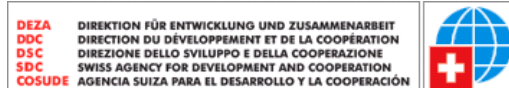
- a) Análisis de la competitividad ex post de los productos agropecuarios a través del examen del comercio de productos agropecuarios con los Estados Unidos.
- b) Análisis de la competitividad ex – ante vía diferencias de rendimientos y precios
- c) Selección de productos amenazados y con potencialidades sobre la base de los puntos precedentes
- d) Análisis de las Unidades Productivas y de los productores vinculados a los productos seleccionados
- e) Análisis de las Unidades Productivas asociadas a productos amenazados y con potencialidades según Saldo Neto del Valor Bruto de Producción (VBP) y según presencia de dichos cultivos en las Unidades Productivas
- f) Análisis técnico de los impactos en el VBP y en el empleo, estimando funciones de producción específicas por tipos de UPAs para calcular sus elasticidades de factores
- g) Análisis de los impactos del Tratado de Libre Comercio a nivel de tipos de UPAs y principales productos por Grandes Regiones, Provincias y Cantones.
- h) Resultados y discusión de sus alcances



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

Este debate puede permitir conocer el real impacto sobre el empleo y el bienestar, tanto de los cultivos ganadores, como de los perdedores, y puede sumarse a otros análisis que se van desarrollando en torno a la promoción de servicios (turismo, entre otros) desde las áreas rurales, como mecanismos de reconversión productiva.

Sin embargo, y sin desmerecer la importancia de lo anterior, vale mencionar que la mejor manera de proteger socialmente a la población rural y su empleo, será la posibilidad de fortalecer los mercados urbanos nacionales y su consumo de los productos y servicios de sus zonas rurales.

Por ello, el TLC debe ser visto como una oportunidad para que las ciudades grandes y medianas opten por modelos competitivos con los cuales reciban inversión, generen empleo urbano, aumenten sus posibilidades de consumo y mejoren la dinámica interna del consumo.

Por ello, el Congreso Nacional tiene, en conjunto con la obligación de discutir el TLC, la obligación y la responsabilidad clave en debatir si la Ley de Autonomías facilita, refuerza, o imposibilita el desarrollo productivo de las ciudades ecuatorianas. A este respecto, y tomando en cuenta las recomendaciones internacionales en cuanto al desarrollo de las ciudades, es importante tomar en cuenta la capacidad del país para organizar un marco jurídico que, en un proceso de varias décadas a futuro, permita a la ciudadanía contar con adelantos en los siguientes 100 aspectos de competitividad de sus ciudades grandes y medianas que deben garantizar a largo plazo el empleo y el bienestar (organizados alfabéticamente, no necesariamente por orden de importancia):

1. Acceso a la información: número de libros circulando y número de diarios
2. Actitud positiva hacia la creación y atracción de compañías
3. Alianzas estratégicas nacionales e internacionales
4. Ambiente general de negocios: espacios para congresos, seminarios y calidad ética de los negocios
5. Ambiente natural, calidad del ambiente, cantidad de emisiones por persona, contaminación del aire, tratamiento de aguas servidas, desechos sólidos
6. Apoyo público y filantropía empresarial
7. Balance de diversificación y economías de ubicación (economies of location), coexistencia de ciudades diversificadas y especializadas
8. Cadenas productivas: esquemas de cooperación entre lo público y lo privado al respecto, o entre las compañías y la universidad, o entre servicios profesionales. Número de cadenas identificadas
9. Calidad de la educación básica y actividades para desarrollar facultades y aptitudes.
10. Capacidad de difusión de conocimiento humanístico, científico y organizacional



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

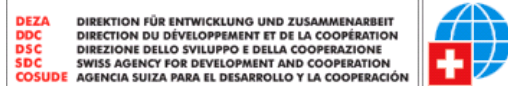
11. Capacidad de elegir la escuela, y disponibilidad de escuelas y modelos de educación,
12. Capacidad de establecer relaciones internacionales de los habitantes
13. Capacidad de innovación personal e instrumental (equipos)
14. Capacidad de investigación y adaptación de nuevas tecnologías. Personal con capacidades especializadas que maneja tecnologías de la información
15. Capacidad de liderazgo
16. Capacidad multilingüe
17. Capital social: número de asociaciones, relaciones y afiliaciones que conectan individuos con familias y familias con comunidades.
18. Centros de desarrollo
19. Civismo elemental hacia lo nacional
20. Clusters: asociaciones de compañías o redes de ciudades. Número de clusters resultantes
21. Conectividad de las organizaciones: acceso a los mercados, los clientes y los consumidores
22. Cooperación regional-nacional para la competencia, cooperación y racionamiento entre ciudades
23. Cultura urbana: definición de las formas de vida específicas de la urbe y sus costumbres tradicionales
24. Desarrollo de las comunidades y barrios al interior de las ciudades
25. Desarrollo social y calidad de vida: expectativa de vida al nacer, nivel de pobreza e indicadores de inequidad (Índice de Gini). Familias y niños viviendo en pobreza
26. Desarrollo sustentable
27. Economía digital, desarrollo económico: ingreso per capita, número de trabajos nuevos creados al año
28. Educación superior: densidad de profesionales, número de universidades, proporción de graduados
29. Empleo y trabajo: generación de ocupación en un marco de calidad del trabajo, conjunto de actividades económicas que absorben empleo, tasa de actividad, tasa de desempleo, empleados, fuerza laboral total.
30. Empresas iniciadas recientemente
31. Empresas y emprendedores: crecimiento en el número de negocios registrados. Tasa de quiebra empresarial. Capacidad empresarial y habilidad promedio de los habitantes para desarrollar empresa
32. Entidades deportivas y organizaciones
33. entidades sociales y organizaciones. Eventos sociales
34. Entrenamiento profesional para dirigir una oficina. Porcentaje de trabajadores calificados
35. Equilibrio demográfico con otras ciudades y regiones de la nación: crecimiento de la población urbana, tasa de dependencia de las personas de edad, tasa de natalidad, tasa de mortalidad, expectativa de vida al nacer, tasa de fertilidad,



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

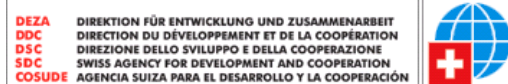
36. Equipamiento para la cultura, educación, actividades económicas, deportivas, etc.
37. Equipamiento sanitario
38. Estabilidad: número de personas viviendo en la misma dirección por número de años y por barrio, riesgo de perder población, tasa de emigración
39. Estrategias de comunicación y difusión
40. Estructura organizacional urbana
41. Estructura urbana: cantidad de servicios de ranking internacional, diversidad de infraestructuras metropolitanas, renovación urbana, imagen atractiva, disponibilidad de agua, edificios públicos y espacios disponibles para personas con discapacidades
42. Estructura y equipamiento comercial: oferta comercial, calles comerciales existentes, comercio espontáneo, existencia y masa de equipamiento comercial
43. Eventos académicos: número y lista
44. Eventos culturales, manifestaciones y número de proyectos culturales realizados
45. Eventos deportivos: lista y número de eventos
46. Filosofía de la ciudad: definición explícita de la filosofía de vida de los habitantes por parte de la autoridad y nivel de aceptación de dicha filosofía por parte de los ciudadanos
47. Gasto por estudiante, tasa de analfabetismo, tasa de cobertura en educación primaria y secundaria, gasto público en educación, relación alumnos-profesor tasa de repetición, escolaridad, grado de especialización de los profesores
48. Grado de descentralización y fortaleza de las autoridades locales
49. Habilidad para trabajar en equipo de la población
50. Igualdad y justicia social
51. Imagen: corporativa urbana, reconocimiento internacional
52. Incubadoras y espacios laborales nuevos en lo industrial y empresarial
53. Infraestructura de las conexiones con el exterior: telecomunicaciones, aeropuertos, trenes, carreteras, puertos comerciales, efectividad de las conexiones y relación con las conexiones internacionales (capacidad de carga para el efecto)
54. Inmigración: número de inmigrantes, tasa de aceptación de inmigrantes
55. Integración social: cohesión social, balance entre las partes, sentimiento de propiedad
56. Inversión extranjera directa como porcentaje del PIB de la ciudad y pagos de licencias provenientes del exterior con respecto a marcas registradas en dicha ciudad, como porcentaje del PIB de la ciudad
57. Inversión y riesgos: calidad de los mercados internos, crédito doméstico para el sector privado, inversión extranjera directa, número total de compañías domésticas, inversión privada en general
58. Investigación y desarrollo al nivel provincial, estatal en el campo científico y de ingeniería
59. Lealtad para con la ciudad



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

60. Legitimidad del gobierno local. Número de votantes registrados y tasas de participación electoral, número de elecciones ganadas por los partidos
61. Localización estratégica: internacional, y calidad escénica
62. Manejo ambiental, leyes y regulaciones sobre el uso de los vehículos
63. Mercados de capitales: auto contenidos, autosuficientes, balance comercial urbano, situación de las inversiones en bolsa
64. Modelo de gerencia urbana y de generación de bienestar ciudadano
65. Monumentos y número de áreas históricas, centros de negocios, áreas industriales, elementos naturales de interés
66. Participación ciudadana y emprendimiento de alianzas público-privadas cívicas o de negocios
67. Patentes y marcas registradas
68. Perfil de competitividad conformado en lo cultural, académico, deportivo, y ranking en comparación con otras ciudades
69. Planificación estratégica, prioridades y planes
70. Procesos de recepción y procesamiento de información
71. Producción agrícola, multiplicidad del uso de la tierra y producción total
72. Producción de energía
73. Productos y servicios de la ciudad como tal
74. Programadores para diseño de páginas Web y su mantenimiento
75. Programas de cooperación entre ciudadanos, participación y liderazgo juvenil
76. programas para análisis estadístico, disponibilidad y uso de programas estadísticos para evaluar impacto, usuarios y perfil de proveedores
77. Programas para manejo de bases de datos. Disponibilidad y uso de bases bibliográficas al igual que de directorios de instituciones, profesionales y eventos
78. Proyección internacional
79. Recursos naturales disponibles
80. Redes de conocimiento
81. Redes telefónicas, usuarios consistentes de Internet, disponibilidad y uso del Internet, calidad de la red de tecnología comunicacional
82. Régimen institucional: percepción de la corrupción, propiedad intelectual, protección de los derechos de autor
83. Relaciones con mercados internacionales
84. Responsabilidad social: compromiso de las empresas con valores humanos y ambientales. Sociedades de colaboración: aliados estratégicos
85. Rol de la familia
86. Salud: gasto en salud per cápita, camas de hospital, inmunización, prevalencias, médicos por cada 1000 habitantes, número de mujeres recibiendo tratamiento prenatal, niveles de vacunación, juventud en problemas, etc.
87. Satisfacción general de los ciudadanos
88. Satisfacción general en el trabajo y capacidad de desarrollar habilidades





**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

89. Seguridad: tasas de criminalidad, percepción de la seguridad pública, alianzas para la reducción de la violencia
90. Sensibilidad política y social: confianza internacional, confianza pública, confianza de los medios masivos de comunicación
91. Servicios de soporte al usuario de servicios públicos y privados
92. Servicios municipales y equipamiento
93. Sistemas de transporte: capacidad de transporte, gasto de los hogares en transporte, tráfico urbano, espacios de parqueo, aeropuertos de transferencia, facilidad de movilización
94. Sistemas informáticos: existencia y uso de sistemas informáticos
95. Solidaridad
96. Tecnologías de la información
97. Tipología de los habitantes: aptitudes, conocimiento, capacidades, habilidades y experiencia
98. Tolerancia
99. Transparencia y rendición de cuentas gubernamental local
100. Viajes y turismo: gastos de visitantes, llegadas-salidas

Claramente, estas tareas no pueden ser en su totalidad emprendidas solamente por los alcaldes o los prefectos, y mucho menos por parte de los diputados, pero tampoco son una responsabilidad únicamente el Gobierno Central. Tampoco son una responsabilidad únicamente del Estado, pero tampoco son una responsabilidad exclusiva del sector privado, ya sea empresarial o de Organizaciones No Gubernamentales.

Si bien, todos estos eventos ocurren en la ciudad y en la sociedad que la habita, la competitividad de los 100 indicadores anteriores requiere un trabajo de conjunto de todos quienes conformamos la sociedad, empezando, eso sí, por los acuerdos entre el Congreso, como poder político superior del Estado, y las ciudades, como espacio clave de la integración nacional.

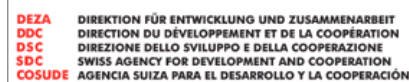
#### **14. Conclusiones y Recomendaciones**

Una de las mayores preocupaciones de los hacedores de políticas públicas y expertos en los temas del desarrollo es la respuesta de los Estados en lo que respecta a la política económica para enfrentar el actual contexto internacional marcado por la Globalización comercial y financiera. Por ello, el presente número de nuestra publicación se ha relacionado con la globalización de los mercados comerciales y financieros.

El enfoque de este número se ha centrado en la discusión en torno a la regulación requerida por el país para garantizar su competitividad, aprovechar la productividad de sus sectores empresariales y de subsistencia y garantizar empleo, tanto en sus áreas



Comentarios: [WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)



Auspicia: [WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)





**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

urbanas como rurales. Tras el análisis comparativo de la legislación en los temas comerciales y financieros a nivel global, se concluye que existen espacios potenciales de refuerzo que podrían darse en la legislación ecuatoriana vigente, sobre todo en el marco del Tratado de Libre Comercio que Ecuador está negociando con EEUU.

Para este caso, se ha realizado un análisis, no solo bajo la perspectiva de los retos legislativos que un TLC con EEUU impone, sino en general, de los retos que una estrategia de apertura impone sobre la regulación económica. Para facilitar la comprensión de este análisis, se ha utilizado metodológicamente la comparación entre los retos urbanos y rurales y se ha analizado los resultados económicos obtenidos por las distintas naciones.

Las conclusiones muestran que una estrategia similar a la chilena, de trabajar sobre la base de la estabilidad económica ya alcanzada y abrir el diálogo y la concertación sobre los temas productivos y distributivos es capaz de globalizar nuestra economía y permitir la firma de tratados no solo con EEUU, sino además con Chile, China, la Unión Europea, y algunos países del Asia, siendo un camino para generar empleo no solo en las áreas urbanas, sino también en las rurales. Dentro de esta estrategia, el promover una Agenda Legislativa pro Competitividad, en torno al TLC y la Ley de Autonomías, ocupa un lugar destacado, al igual que la necesidad de emprender un diálogo entre el Congreso y los gobiernos locales en tal sentido.

### **15. Anexo: Análisis Estadístico del Empleo en Ecuador**

El trabajo es un derecho y un deber social. Gozará de la protección del Estado, el que asegurará al trabajador el respeto a su dignidad, una existencia decorosa y una remuneración justa que cubra sus necesidades y las de su familia... El Estado propenderá a eliminar la desocupación y la subocupación.

#### --Constitución Política de la República del Ecuador

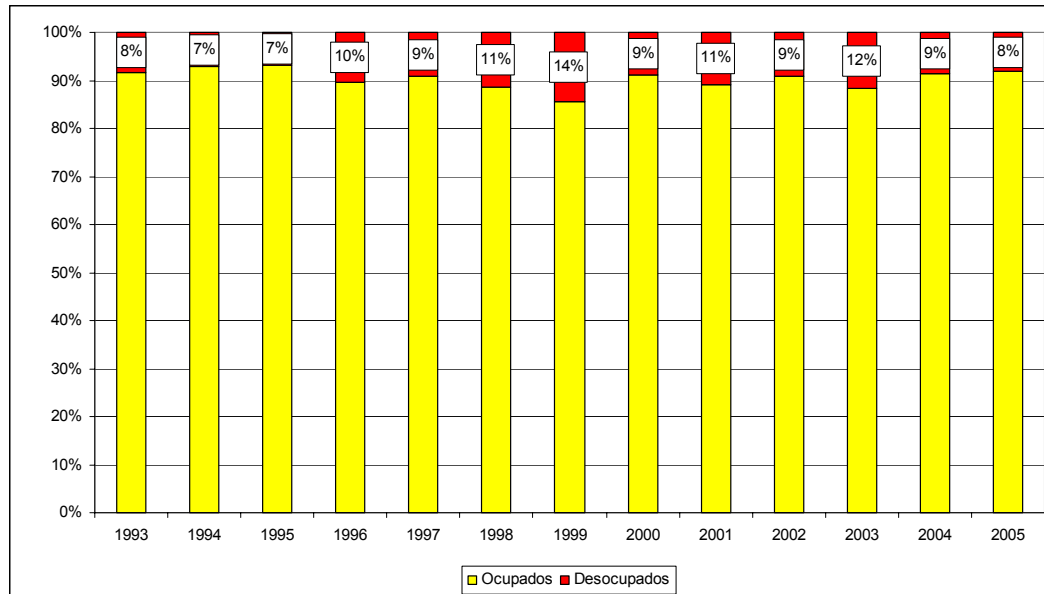
El empleo es un medio para que las personas obtengan los ingresos necesarios para satisfacer sus necesidades materiales básicas. Y, al mismo tiempo, constituye una necesidad básica en sí mismo en tanto otorga al ser humano una sensación de reconocimiento y utilidad en la sociedad (Vos, 1987). Una inserción inadecuada en el mercado laboral o una baja remuneración son determinantes importantes de la pobreza y de la concentración del ingreso en los países en desarrollo. De acuerdo con el enfoque del economista hindú Sen, para la gran mayoría de la población tener un empleo digno es la principal fuente de comando y control sobre los bienes necesarios para alcanzar un adecuado funcionamiento y el desarrollo de las capacidades.

Una manera de investigar la estructura del empleo y la fuerza de trabajo, es observando la evolución del empleo, desempleo.



MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA

Evolución del empleo y desempleo urbano. 1993-2005



Fuente: INEC-Sistema de Encuestas de Hogares 1993-2005

Elaboración: Hexágona-Consultores.

A fines de 1993, el Ecuador presentaba el 8% de desempleo de la población económicamente activa (PEA). En el período de mayor crisis económica y social que ha vivido el Ecuador, a fines de 1999, el desempleo subió al 14%. En enero del año 2000, el Ecuador cambia su sistema monetario, y luego de 5 años, se ha logrado llegar a los mismos niveles observados a los inicios de la década de los 90s.

La oferta laboral, es relevante para determinar la población potencial y efectivamente disponible para trabajar. Indicadores relevantes para observar la oferta laboral, lo constituyen las tasas bruta y global de participación laboral. La primera, tasa bruta de participación laboral, es la relación entre la PEA y la población total. Se trata de un indicador particularmente útil para analizar la incorporación al mercado laboral de los distintos grupos de la población; para ello es preciso observar las tasas de participación específicas (o por segmentos poblacionales).

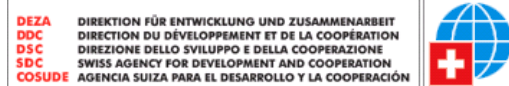
Por ejemplo, las tasas de participación laboral de las mujeres muestran un incremento constante en las últimas décadas. En tanto que la Tasa Global de Participación Laboral, se trata de una medida más ajustada y clara que la tasa bruta de participación laboral ya que establece la relación entre el número de personas económicamente activas y la población en edad de trabajar.



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

Según el último censo de población y vivienda, del año 2001, la tasa global de participación laboral, era similar en las áreas urbanas y rurales (50,6% y 51,9% respectivamente). El país proporcionaba cifras parecidas: 51,1%.

**Evolución de la PEA urbana. Ecuador 1993-1995.**



Fuente: INEC-Sistema de Encuestas de Hogares 1993-2005

Elaboración: Hexagon-Consultores.

La Constitución Política de la República establece, entre los objetivos de la economía, la eliminación de la indigencia, la superación de la pobreza, la reducción del desempleo y subempleo, el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes y la distribución equitativa de la riqueza. Según la carta política, le corresponde al Estado, en el marco de una economía social de mercado, incentivar el pleno empleo, el mejoramiento de los salarios reales y el aumento de la productividad, así como otorgar subsidios específicos a la población que los necesite.

Antes de la crisis económica en 1998 el ingreso en dólares corrientes, en las ciudades, para las personas estaba en \$79 y por hogar en \$299 al mes. En el momento de la crisis, 1999, el ingreso por persona casi fue de la mitad que el año anterior, es decir se ubicaba en \$47 al mes. Los hogares redujeron su ingreso a \$174-mes. Tras el primer



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:

DEZA DIRECTION FÜR ENTWICKLUNG UND ZUSAMMENARBEIT  
DDC DIRECTION DU DÉVELOPPEMENT ET DE LA COOPÉRATION  
DSC DIREZIONE DELLO SVILUPPO E DELLA COOPERAZIONE  
SDC SWISS AGENCY FOR DEVELOPMENT AND COOPERATION  
COSUDE AGENCIA SUIZA PARA EL DESARROLLO Y LA COOPERACIÓN



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

año de la dolarización, tanto las personas como los hogares recuperaron su ingreso a niveles del año 1998 (\$68 y \$257 respectivamente). Cuatro años más tarde, el ingreso personal y de los hogares se duplicó en relación a 1998.

Esta información se encuentra resumida en la tabla que se presenta a continuación.

Ingresos mensuales (\$)	Evolución del Ingreso Urbano 1998-2004 en dólares corrientes						
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Hogar	299,0	174,2	257,45	384,48	493,30	653,39	509,68
Por persona	78,7	47,4	67,90	108,94	120,65	155,21	142,77

Fuente: INEC-Sistema de Encuestas de Hogares 1998-2004

Elaboración: Hexagon-Consultores.

## 16. Bibliografía

AGENOR, Pierre-Richard. "The Labor Market and Economic Adjustment". IMF Staff Papers (Washington, D.C.), Vol. 43, No. 2, June 1996.

CASTELLS, Manuel y PORTES, Alejandro. "El mundo sumergido: los orígenes, la dinámica y los efectos de la economía informal". En Alejandro Portes y Manuel Castells, eds. La economía informal en los países desarrollados y en los menos avanzados. Buenos Aires: Editorial Planeta, 1990.

DE SOTO, Hernando. El otro sendero. La revolución informal. México: Editorial Diana, 1987 [1986].

GALIN, Pedro. "El sector informal urbano: conceptos y críticas". Revista Nueva Sociedad (Caracas), No. 113, mayo-junio de 1991.

NACIONES UNIDAS. Sistema de cuentas nacionales, New York, 1993.

OIT. Resolución de la decimotercera Conferencia internacional de estadígrafos del trabajo. OIT, Ginebra, 1982.

OIT. Resolución de la decimoquinta Conferencia internacional de estadígrafos del trabajo. OIT, Ginebra, 1993.

OIT. "Trabajo". Revista de la OIT, No. 24, abril de 1998.

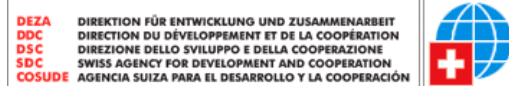
PEREZ SAINZ, Juan Pablo. "Globalización y neoinformalidad en América Latina", Revista Nueva Sociedad (Caracas), No. 135, 1995.



Comentarios:

[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

PREALC-OIT. Planificación del empleo. Santiago de Chile: PREALC-OIT, 1982.

RECIO, Albert. Trabajo, personas, mercados. Manual de economía laboral. Madrid:

FUHEM-ICARIA, 1997.

RODRIGUEZ, Octavio. "Agricultura, subempleo y distribución del ingreso. Notas sobre el caso brasileño". Economía de América Latina (Buenos Aires), No. 13, 1985.

TOKMAN, Víctor. "El sector informal: quince años después". El Trimestre Económico (Fondo de Cultura Económica, México), No. 215, julio-septiembre, 1987.

VOS, Rob: "La estructura de la producción, el funcionamiento del mercado de trabajo y las necesidades básicas: revisión de algunos asuntos importantes." En, Ecuador: teoría y diseño de políticas para la satisfacción de las necesidades básicas. Santiago de Chile: PREALC-OIT e Instituto de Estudios Sociales, 1987.

Gutiérrez, C., (2005), "Las Diferentes Estrategias de Desarrollo",  
<http://www.radio.uchile.cl/columna.asp?id=23554>

Globalización transnacional y respuestas económicas

El caso de Chile

José Cademártori\*

<http://168.96.200.17/ar/libros/gambina/plchile.pdf>

Grupo de Trabajo: Economía Internacional

La globalización económico-financiera

Su impacto en América Latina

Julio Gambina

(Compilador)

<http://www.clacso.org/wwwclacso/espanol/html/libros/gambina/gambina.html>

ESTRATEGIAS DE GLOBALIZACIÓN DEL COMERCIO

Dominique Hachette de la F. (autor)

Estudios Públicos N° 51, 1993.

[http://www.cepchile.cl/dms/lang\\_1/doc\\_1476.html](http://www.cepchile.cl/dms/lang_1/doc_1476.html)

IESE Business School - Centro Anselmo Rubiralta de Globalización y Estrategia  
January - April 2005

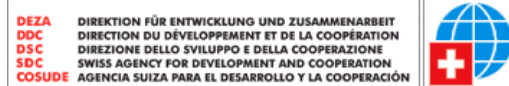
[http://www.iese.edu/es/ad/AnselmoRubiralta/Apuntes/Caso\\_es.html](http://www.iese.edu/es/ad/AnselmoRubiralta/Apuntes/Caso_es.html)

Comentarios:



[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)



**MEMORANDO ECONOMICO DE  
INVESTIGACION LEGISLATIVA**

IESE, Carrera por la competitividad

[http://www.iese.edu/es/ad/AnselmoRubiralta/Apuntes/Carrera\\_es.html](http://www.iese.edu/es/ad/AnselmoRubiralta/Apuntes/Carrera_es.html)

Porter, que es la competitividad

[http://www.iese.edu/en/ad/AnselmoRubiralta/Apuntes/Competitividad\\_en.html](http://www.iese.edu/en/ad/AnselmoRubiralta/Apuntes/Competitividad_en.html)

La globalización en Chile

Por José Cademartori\*

30 de agosto de 2004

<http://www.voltairenet.org/article121374.html>

García Cairoli Andrés, Argentina.

Globalización - MERCOSUR: Estrategias para PyMES

European Commission: Key Indicators on the competitiveness of the EU'S  
automotive Industry

Reference: MEMO/05/7 Date: 13/01/2005

<http://europa.eu.int/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/05/7&type=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>

En defensa del neoliberalismo

La decadencia de las universidades europeas

Miguel Cancio

<http://www.neoliberalismo.com/decadencia-ue.htm>

A compilation of resources on knowledge cities and knowledge-based development

María del Rosario González Ovalle, José Antonio Alvarado Márquez, Samuel David  
Martínez Salomón

<http://www.emeraldinsight.com/Insight/ViewContentServlet?Filename=Published/EmeraldFullTextArticle/Articles/2300080509.html>

PUBLICATION: IMD WORLD COMPETITIVENESS YEARBOOK 2005

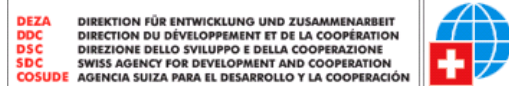
<http://72.14.207.104/search?q=cache:6lwJ7qVArMcJ:www01.imd.ch/documents/wcc/content/pr.pdf+competitividad+europa+uk+usa&hl=en&gl=uk&ct=clnk&cd=24>

Comentarios:



[WWW.HEXAGON.COM.EC](http://WWW.HEXAGON.COM.EC)

Auspicia:



[WWW.COSUDE.ORG.EC](http://WWW.COSUDE.ORG.EC)